

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: Piano di razionalizzazione delle società partecipate dal Comune di Vimercate – Risultati conseguiti

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. L.^{vo} n. 267 del 18 agosto 2000

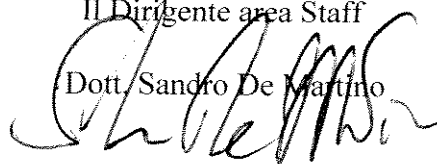
si esprime il seguente parere:

la proposta in oggetto è conforme alle norme giuridiche ed alle norme di regolarità tecnica in materia.

Vimercate, 21 marzo 2016

Il Dirigente area Staff

Dott. Sandro De Martino



Piano di razionalizzazione delle società partecipate dal Comune di Vimercate

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

Report al 31/3/2016



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



I – Introduzione generale

1. Premessa

Gli enti locali (ma anche le regioni, le camere di commercio, le università e le autorità portuali) negli ultimi anni sono stati chiamati a razionalizzare le proprie partecipazioni societarie, sul fondamento del quadro ordinamentale vigente e d'indicazioni specifiche che nel loro complesso si propongono un utilizzo ancora più rigoroso dello strumento societario anno seguente.

I limiti normativi al ricorso alle partecipazioni in organismi esterni riguardano in particolare:

- L. 248/2006 (Decreto Bersani): limitazione all'utilizzo delle società partecipate alla sola produzione di beni e servizi strumentali all'attività degli Enti,
- L. 244/2007 (Legge Finanziaria 2008): divieto per le Amministrazioni Pubbliche di costituire società, o assumere/mantenere partecipazioni in società, aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie al perseguimento delle proprie finalità istituzionali ha imposto agli enti locali l'avvio un "*processo di razionalizzazione*" che possa produrre risultati già entro fine 2015.

L'art. 1 comma 611 della legge 190/2014 dispone che, al fine di assicurare il "*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*", gli enti locali devono avviare un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute che permetta di conseguire una riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il "*processo di razionalizzazione*":

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.
- Decreto attuativo legge Madia
 - La società ha conseguito un fatturato medio non superiore al milione di euro, nel triennio precedente (art. 20 comma 2 lettera d).

La novità importante introdotta dal decreto Madia è che la mancata alienazione entro dodici mesi dall'approvazione della ricognizione di tutte le partecipazioni possedute comporta il venir meno dei diritti sociali nei confronti della società.

2. Piano operativo e rendicontazione

Con il piano di razionalizzazione, delibera di Consiglio Comunale n. 15 del 31.3.2015, il comune di Vimercate, data la rilevanza degli organismi in cui partecipa, ha deciso di mantenere tutte le partecipazioni in essere.

II – Le società partecipate dal Comune di Vimercate

1. Le società partecipate

Il Comune di Vimercate partecipa direttamente al capitale delle seguenti società:

1. Cem Ambiente S.p.A. con una quota del 4,56%,
2. Cied S.r.l., in concordato preventivo, con una quota del 10,11%,
3. Brianzacque S.r.l., con una quota del 2,739%,
4. Rete di sportelli per l'energia e l'ambiente S.c.r.l., con una quota dello 0,88%

Il Comune di Vimercate detiene inoltre partecipazioni al capitale, che sono quote di minoranza, in maniera indiretta nelle seguenti società:

Tramite Cem Ambiente S.p.A.:

- Cem Servizi S.r.l. (4,56%)
- Seruso S.p.a. (0,09%)
- Ecolombardia 4 S.p.a. (0.02%)



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



III – Il piano operativo di razionalizzazione

Con il piano di razionalizzazione presentato lo scorso marzo 2015 il comune di Vimercate, data la rilevanza degli organismi in cui partecipa, ha deciso di mantenere tutte le partecipazioni in essere.

2. Brianzacque S.r.l.

Brianzacque si occupa del servizio idrico integrato secondo il modello c.d. “*in house providing*”.

Negli ultimi anni Brianzacque S.r.l. ha avviato importanti operazioni aziendali per consolidarsi in tale modello.

Il processo aggregativo intrapreso dalla società, che ha visto l'incorporazione nel corso del 2014 delle due maggiori società patrimoniali del territorio, Alsi SpA e Idra Patrimonio SpA, post scissione del ramo milanese, è proseguita a dicembre 2014 con l'acquisizione, a far data dal 1.1.2015, del ramo idrico e fognario della città di Monza, prima gestito da Acsm-Agam Reti Gas Acqua SpA.

Al fine di superare l'attuale situazione che vede la compresenza di più gestori all'interno di un medesimo ambito territoriale riconducendone la gestione, ove possibile, in capo al gestore affidatario, le società Brianzacque Srl e Cap Holding SpA hanno definito e concordato gli *step* necessari al superamento delle gestioni residuali svolte negli ambiti territoriali di riferimento, attraverso una ripermetrazione dei servizi resi all'utenza negli ambiti di competenza di ciascun gestore. La fase attuativa di tali *step* prevede la cessione reciproca dei servizi gestiti da Brianzacque e Cap Holding rispettivamente nella Provincia di Milano e nella Provincia di Monza e Brianza.

Tutte queste aggregazioni hanno contestualmente consentito ai Comuni Soci di operare una razionalizzazione delle partecipazioni societarie direttamente e indirettamente detenute.

Oggi Brianzacque risponde ai requisiti del modello *in house* in quanto:

- è a totale partecipazione pubblica,
- è dotata di uno statuto *in house*,
- realizza la parte più importante della propria attività con gli enti locali che la controllano,
- i propri soci esercitano, attraverso il Comitato di controllo analogo, poteri di controllo e direzione maggiori rispetto a quelli che il diritto societario riconosce alla maggioranza sociale.

La società non detiene partecipazioni.

Dai dati di bilancio di seguito riportati si nota che le operazioni in essere hanno comportato un incremento del patrimonio netto.



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



Stato Patrimoniale

Attivo	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0	0	0	0
B) Immobilizzazioni	19.380.780	21.692.524	23.075.123	126.603.007
C) Attivo circolante	52.920.396	54.863.326	75.721.889	105.038.892
D) Ratei e risconti	82.193	1.439.133	1.286.512	1.577.087
Totale attivo	72.383.369,00	77.994.983,00	100.083.524,00	233.218.986,00
Passivo	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014
A) Patrimonio netto	29.731.523	30.348.047	31.389.876	143.071.024
B) Fondi per rischi ed oneri	37.620	147.687	6.406.352	11.862.352
C) Trattamento di fine rapporto	1.869.737	2.033.918	2.023.665	2.266.083
D) Debiti	39.477.705	43.847.366	58.000.050	52.783.669
E) Ratei e risconti	1.266.784	1.617.965	1.813.581	23.235.858
Totale passivo	72.383.369,00	77.994.983,00	100.083.524,00	233.218.986,00

Conto Economico

Passivo	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014
A) Valore della produzione	49.539.829,00	62.347.323,00	75.821.493,00	72.518.574,00
B) Costi di produzione	49.080.521,00	61.480.934,00	72.599.070,00	63.070.031,00
Differenza	459.308,00	866.389,00	3.222.423,00	9.448.543,00
C) Proventi e oneri finanziari	343.987,00	444.772,00	397.113,00	488.839,00
D) Rettifiche valore attività finanziarie	0,00			0,00
E) Proventi ed oneri straordinari	790.490,00	-1.088,00	-622,00	-6.515.200,00
Risultato prima delle imposte	1.593.785,00	3.618.914,00	1.310.073,00	3.422.182,00
Imposte	1.184.191,00	693.552,00	2.127.083,00	1.948.968,00
Risultato d'esercizio	409.594,00	616.521,00	1.491.831,00	1.473.214,00



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



Numero dipendenti

La società si è posta come obiettivo, entro il prossimo mese di giugno, in linea con quanto disposto dal Comitato di Controllo Analogo, di predisporre un piano strategico di gestione del personale al fine di ottimizzarne organizzazione e costi. Si è quindi proceduto alla stesura delle relative Linee di indirizzo finalizzate al contenimento del costo del personale che, trasmesse ai comuni soci e recepite le relative osservazioni, hanno dato luogo alla proposta di deliberazione Consiliare trasmessa ai soci dal comitato tecnico per il controllo analogo.

	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014	31/12/2015	31/1/2016
Dirigenti	5	4	5	5	5
Quadri	12	12	19	22	21
Impiegati	129	136	170	193	192
Operai	65	66	69	81	77
Totale dipendenti	211	218	263	301	295
Collaboratori	2	2	1	0	0
Totale collaboratori	2	2	1	0	0

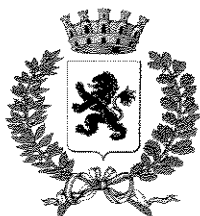
L'incremento del personale in forza al 31.12.2014 è riferito ai dipendenti confluiti in Brianzacque a seguito dell'incorporazione delle due patrimoniali Alsi SpA e Idra Patrimonio SpA. L'ulteriore aumento nel 2015 è conseguente, invece, al personale ceduto da Acsm-Agam Reti Gas Acqua SpA unitamente al relativo ramo d'azienda.

La riduzione registrata, infine, nel primo mese del 2016 è da imputarsi tanto alla cessione/acquisizione rami d'azienda da e verso il Gruppo Cap che ad alcuni pensionamenti. I rapporti di collaborazione riferiti alle annualità sopra indicate, sono relativi alle attività di Direzione Lavori e di assistenza al settore progettazione.

La società ottempera agli obblighi di cui alla Legge n. 68/99, in materia di collocamento obbligatorio delle categorie protette.

La società non rileva, al momento, eccedenze di personale.

Il costo del personale e al relativa incidenza sul Totale costi della produzione sono riportati nel prospetto seguente:



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



Evoluzione del costo del personale

	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014	Pre-consuntivo 2015	Budget 2016
Costo del personale (B9)	11.479.623	11.987.193	14.616.708	17.404.010	17.475.479
Totale costi della produzione	61.480.934	72.599.070	62.304.511	69.544.093	73.275.855
Incidenza %	19%	17%	23%	25%	24%

La suddetta incidenza del costo del personale è ampiamente inferiore al 50% per l'intero periodo.

L'incremento dell'incidenza percentuale del personale registrato nel 2014 è da imputarsi ad una contestuale riduzione sia dei costi di funzionamento che dei costi "intercompany" conseguente alla fusione delle due patrimoniali Alsi e Idra Patrimonio, riduzione più che proporzionale rispetto all'incremento del costo del personale post fusione. Nel 2015, invece, con l'acquisizione del ramo idrico e fognario di Monza da AARGA SpA, si registra un incremento dei costi del personale conseguente alle 39 unità acquisite unitamente al ramo e un correlato aumento dei costi della produzione riferito al ramo medesimo. L'incidenza percentuale tuttavia subisce un incremento di soli 2 punti percentuali.

Si evidenzia come l'aumento registrato dai costi del personale sia da imputarsi anche agli aumenti contrattuali applicati nel corso del 2015 e conseguenti al rinnovo del CCNL.

Per quanto concerne, infine, le previsioni di spesa per il 2016, tale percentuale subisce un leggero calo da imputarsi ai maggiori costi della produzione stimati.

Spese per consulenze e collaborazioni esterne

Le spese per consulenze e collaborazioni esterne rilevate negli anni 2012-2015 e Budget 2016 sono riportate nel prospetto che segue:

	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014	Pre consuntivo 2015	Budget 2016
Costi per servizi di consulenza/collaborazioni	571.390	624.775	571.665	524.717	645.000

L'incremento dei costi per consulenze previsto dal dato di budget 2016 rispetto al dato di preconsuntivo 2015 è da ascrivere, da un lato alla necessità di far fronte all'ingente mole di investimenti che richiedono l'attivazione di collaborazioni esterne nonché di studi e indagini tecniche da commissionare a terzi, dall'altro al prevedibile incremento delle spese legali e notarili a fronte tanto del crescente numero di contenziosi legati agli episodi di esondazione che delle operazioni straordinarie previste nel corso dell'esercizio.



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



Analisi dei costi dei servizi gestiti in rapporto ai prezzi di mercato

Il servizio idrico integrato è remunerato da una tariffa determinata dall'ATO e approvata dall'Autorità per l'Energia Elettrica, il Gas e il Servizio Idrico.

La tariffa del SII costituisce il corrispettivo del servizio idrico integrato (art. 154 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante norme in materia ambientale) ed è calcolata tenendo conto della qualità della risorsa idrica, del servizio fornito, delle opere e degli adeguamenti infrastrutturali necessari, nonché dei costi di gestione che le società erogatrici debbono sostenere per garantire la qualità del servizio.

La tariffa del servizio idrico integrato è, tuttavia, determinata secondo l'obiettivo costante del contenimento dei costi di gestione ed è quindi, per definizione, improntata all'efficientamento dei costi medesimi, in quanto la copertura degli stessi viene garantita all'interno dei parametri di efficientamento stabiliti dall'Autorità.

La capacità di rendere remunerativa la gestione di questo servizio dipende unicamente dalla capacità dell'impresa di ridurre i costi che sono alla base della definizione del corrispettivo, entro i limiti dettati dagli obblighi relativi al raggiungimento dei livelli dei servizi tecnici e gestionali. E', tuttavia, fine ultimo del gestore *in house* il reinvestimento del profitto nella gestione e nel patrimonio della società allo scopo di massimizzarne gli obiettivi in termini di qualità del servizio reso all'utenza.

Ciò premesso, non è possibile calcolare un prezzo di mercato del SII per i Comuni soci in quanto il mercato risulta, di fatto, regolato dall'Autorità. E' tuttavia utile un raffronto sul valore della tariffa media applicata da Brianzacque nel proprio bacino d'utenza e le risultanze dell'Indagine annuale condotta da *Utilitatis* per il 2013 nel *Blue Book*, guida organica sul SII in Italia.

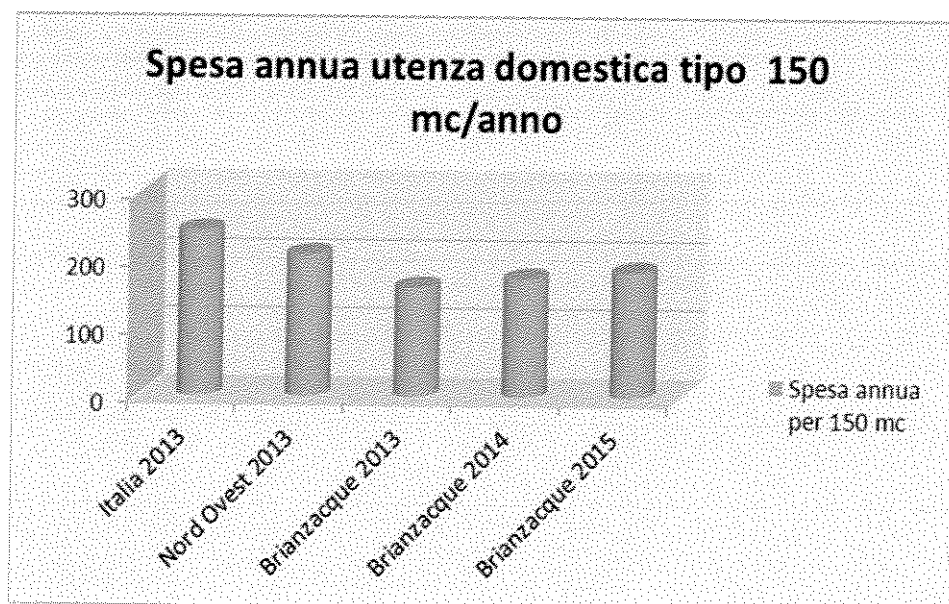
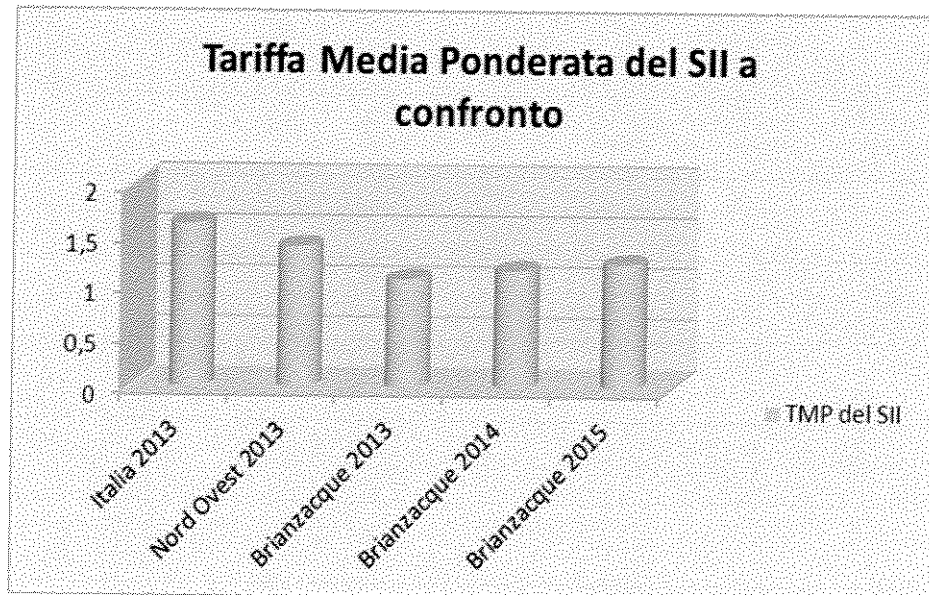
L'analisi evidenzia che per un consumo annuo pari a 150 mc, un'utenza domestica composta da tre persone, nel 2013 ha pagato mediamente, in Italia, € 242/anno con un *range* che va dai 208 €/anno del Nord Ovest ai 262 €/anno del Centro Italia.

Nei grafici seguenti si riporta:

- la Tariffa media Ponderata (TMP) 2013-2015 iva inclusa applicata da Brianzacque nel proprio bacino d'utenza raffrontata con la media nazionale e dell'area di Nord Ovest anno 2013.
- La spesa unitaria, €/mc iva inclusa, per l'utenza domestica tipo come sopra definita.



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



Posto come il succitato studio abbia messo in evidenza che

- ✓ l'area di Nord Ovest risulti di per sé l'area a tariffa media unitaria più bassa in Italia,
- ✓ non disponendo di dati più aggiornati, il raffronto è stato effettuato tenendo fermi al 2013 i valori delle medie nazionali e di area, a fronte di una variazione del moltiplicatore tariffario di Brianzacque nel periodo;



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



I grafici di cui sopra mettono in evidenza quanto segue:

- il livello complessivo di Iva, della tariffa applicata da Brianzacque, pari a € 1,23/mc nel 2015, risulta inferiore alla media della propria area di riferimento, il Nord Ovest appunto, con € 1,39/mc a fronte di una media nazionale di € 1,61/mc entrambe riferite al 2013;
- l'utenza tipo di Brianzacque sostiene un livello di spesa media pari, nel 2015, a € 184/annui e quindi inferiore ai 208 euro del Nord ovest e ai 242 euro della media nazionale riferiti sempre al 2013 e ciò, nonostante un divario temporale e in termini di crescita tariffaria di 2 anni.

Per quanto concerne l'andamento degli investimenti effettuati preme sottolineare l'incremento significativo, rispetto al passato, di quelli portati a termine nel corso del 2015. Tra gli interventi realizzati vale la pena porre l'accento su quelli che hanno permesso di risolvere importanti criticità evitando, altresì, l'attivazione delle procedure di infrazione comunitaria e le conseguenti ammende.

Con riferimento alla pianificazione degli interventi per il quadriennio 2016-2019, la società sta operando, unitamente all'Autorità d'Ambito, la revisione del Piano d'Ambito che si concluderà entro aprile 2016. In attesa di disporre del nuovo Piano d'Investimenti approvato, si ritiene opportuno riportare il dato riferito ai Piani d'Ambito approvati nel 2014 integrati/rettificati a seguito delle operazioni di acquisizione/cessione rami d'azienda da e verso il gruppo CAP.

Nel prospetto che segue sono riportati in termini di spesa, gli investimenti realizzati e quelli precedentemente pianificati per l'esercizio 2016 secondo le premesse sopra riportate:

Trend piano investimenti Brianzacque 2013-2016 riferiti al S.I.I.				
	31/12/2013	31/12/2014	31/12/2015	2016
Acquedotto	775.007	1.935.606	3.938.016	4.650.502
Fognatura	725.452	3.381.656	12.263.823	4.990.217
Depurazione			1.940.349	4.886.971
Altro				175.000
Totale	1.500.459	5.317.262	18.142.188	14.702.691

La maggior parte dei lavori da realizzare è costituita da:

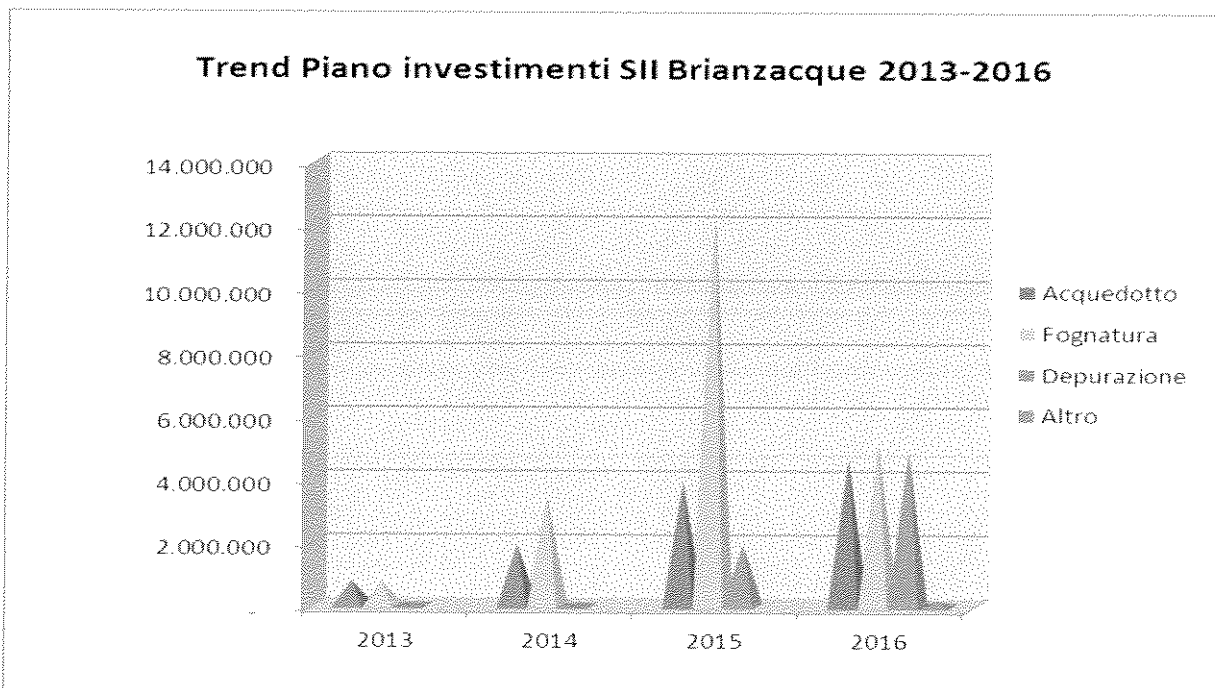
- interventi legati a tematiche ambientali con conseguente normalizzazione dei tratti fognari e delle condotte idriche;
- interventi di manutenzione straordinaria reti e impianti;
- lavori di ristrutturazione dell'impianto di depurazione di S. Rocco a Monza che



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



- comporteranno la copertura di due vasche di sedimentazione primaria e l'adeguamento della fase di ossidazione biologica con processi a cicli alternati finalizzati alla riduzione della concentrazione degli azoti negli affluenti;
- interventi finalizzati all'implementazione delle attuali conoscenze delle reti fognarie gestite;
 - lavori di risanamento e adeguamento della rete, dedicati per lo più alla risoluzione delle criticità evidenziate dagli eventi meteorici occorsi;
 - Interventi finalizzati alla razionalizzazione ed ottimizzazione dell'uso dell'energia.



Per quanto concerne l'analisi dei costi societari è il caso di evidenziare come l'assetto di Brianzacque sia tuttora in evoluzione. Dopo le incorporazioni delle due principali patrimoniali operanti sul territorio, avvenute nel corso del 2014, il 2015 ha visto l'acquisizione del ramo idrico e fognario del Comune capoluogo e la cessione/acquisizione dei rami d'azienda da e verso il Gruppo CAP, con decorrenza 01.01.2016, finalizzate al superamento delle gestioni residuali negli ambiti territoriali di riferimento di ciascun gestore. Lo stesso 2016 sarà, a sua volta, interessato dal 2° step delle operazioni di cessione e acquisizione reciproche con il Gruppo CAP. Tutto ciò ha comportato e comporterà ripermetrazioni successive dell'attività di Brianzacque



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



con andamenti anche altalenanti dei costi d'esercizio a causa delle succitate variazioni con conseguenti e oggettive difficoltà di pianificazione, controllo e contenimento dei costi d'esercizio. Ne consegue che l'incremento dei costi della produzione riportato nel budget 2016 che verrà sottoposto all'approvazione dell'assemblea dei soci, sia inevitabilmente frutto della variazione dei servizi gestiti dalla Società a seguito delle operazioni sopra citate.

Si renderà, pertanto, necessario un periodo di osservazione e contestuale analisi che consentirà, con ogni probabilità, solo nel corso del 2017 di ottimizzare le risorse in modo da conseguire risultati in termini di maggiore efficacia ed efficienza del servizio reso.

In particolare l'incremento dei costi della produzione registrato dal dato previsionale 2016 rispetto al pre-consuntivo 2015 è imputabile, principalmente, alle seguenti voci di costo:

- Costi per materiali di consumo: sono previsti in aumento per circa 390 mila euro da imputarsi principalmente a un maggiore fabbisogno in ricambistica e contatori, anche per effetto dei nuovi rami acquisiti.
- Ammortamenti: subiscono un aumento di circa 2 milioni di euro sia per effetto degli investimenti realizzati dalla società nel 2015, che sconteranno nel 2016 l'aliquota di ammortamento piena, sia per i cespiti acquisiti dal Gruppo CAP con decorrenza 01.01.2016.
- Servizi: rilevano un incremento di circa 850 mila euro riconducibili in parte a maggiori costi riferiti ai rami acquisiti dal gruppo Cap e in parte alla decisione dell'amministrazione aziendale di aumentare ulteriormente il livello qualitativo del servizio di pulizia e spurghi.
- Utenze industriali: registrano complessivamente un maggior costo di 355 mila euro, dato principalmente dalla somma algebrica dei maggiori oneri per energia elettrica per l'esercizio delle reti e impianti acquisiti dal gruppo CAP, pari a circa 830 mila euro, e dei risparmi, stimati in 500 mila euro, che si prevede di conseguire in termini sia di energia che di gas metano sui restanti impianti di Brianzacque a seguito tanto dei minori prezzi spuntati in sede di procedura ad evidenza pubblica esperita unitamente a CAP Holding SpA e MM SpA, che alle gestioni trasferite con decorrenza 01.01.2016.

Contestualmente le riduzioni di costo hanno invece interessato, in particolare:

- i costi energetici al netto dei rami acquisiti, come sopra specificato;
- i costi per smaltimento fanghi a seguito del trasferimento al gruppo CAP dell'attività di depurazione svolta presso l'impianto di Cassano;
- i compensi spettanti agli Amministratori della società Brianzacque ulteriormente ridotti del 7% circa in sede di determinazione degli emolumenti da parte dell'Assemblea dei Soci contestualmente alle nuove nomine effettuate a dicembre 2015;



CITTÀ DI VIMERCATE

MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE

UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



- i prodotti chimici e combustibili che denotano un generale contenimento dei consumi degli stessi nei processi di depurazione degli impianti gestiti da Brianzacque;
- i canoni per rimborso mutui ai comuni gestiti e per rimborso oneri alle patrimoniali a fronte del diritto d'uso concesso a Brianzacque delle reti e impianti del SII di proprietà delle medesime. La riduzione è conseguente al normale processo di ammortamento dei mutui e delle infrastrutture.

3. Cem Ambiente S.p.A.

Il comune detiene una quota del 4,318%. Trattasi quindi di quota non rientrante nel concetto di società controllata o collegata (art. 2359 del Codice Civile) ed in ogni caso tale da non garantire il controllo del comune sulla società.

Trattasi di società *in house* con capitale sociale interamente pubblico che svolge un servizio di interesse generale in quanto si occupa della gestione del servizio integrale di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e la gestione del servizio di raccolta differenziata.

Cem Ambiente S.p.A. persegue finalità rientranti nei processi di aggregazione tra società di gestione di servizi pubblici locali "a rete di bacino", incentivate dalla legge 190/2014 art. 1 al comma 609.

Organo amministrativo

La società è amministrata da un Amministratore Unico, Virginio Pedrazzi, come da delibera dell'Assemblea degli azionisti del 27 giugno 2013.

Il compenso lordo attribuito all'Amministratore Unico, pari ad € 3.460,26 / mese non è superiore al 70% dell'indennità spettante al rappresentante del socio pubblico con la maggiore quota di partecipazione (Provincia di Milano).

Composizione societaria

La società è attualmente partecipata da 54 soci (52 comuni, la Città Metropolitana di Milano e la Provincia di Monza e Brianza).



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



Assetto societario

Un elemento di particolare rilievo riguarda la presa d'atto della sostanziale congruità dell'assetto organizzativo e strategico del gruppo CEM, per cui non è stata delineata la necessità di un radicale "processo di razionalizzazione", mentre proseguono le politiche di contenimento dei costi di funzionamento, peraltro avviate precedentemente all'entrata in vigore delle disposizioni di che trattasi, mentre un elemento significativo potrebbe derivare dallo sviluppo dell'ipotesi di aggregazione con BEA S.p.A.

A tale proposito, mentre sono in corso gli approfondimenti tecnico-economici preliminari alla valutazione del progetto di fusione, una notazione riguarda l'esito infruttuoso della procedura avviata per la cessione delle azioni detenute in Ecolombardia 4 S.p.A. che – stante anche il momento congiunturale - ha indotto l'organo di amministrazione, su conforme indicazione del Comitato di coordinamento e controllo, a soprassedere per il momento alla cessione, in attesa di verificare la sussistenza di condizioni di vendita almeno in linea con quelle ipotizzate e dunque senza dare corso ad una riduzione dell'importo a base di gara, anche considerando la positiva marginalità dei servizi svolti in forza della possibilità di conferire presso l'impianto di Ecolombardia alle vantaggiose condizioni riservate ai soci.

E' in corso la procedura avviata dalla Città Metropolitana di Milano relativamente alla cessazione della partecipazione in CEM Ambiente in attuazione della disciplina di cui all'art. 3, l. 244/2007 come integrato e modificato dall'art. 1, c. 569 della l. 147/2013 e dall'art. 2 del d.l. 16/2014. Al momento sono in corso le procedure finalizzate a determinare il valore della partecipazione ai fini della successiva liquidazione, stimandosi allo stato attuale il completamento della fase istruttoria, preliminare al pronunciamento dei soci in sede assembleare, entro il primo semestre dell'anno.

In attuazione delle specifiche delibere assunte dall'Assemblea degli Azionisti in seduta straordinaria, si è dato corso ai conferimenti in natura che hanno perfezionato l'adesione a CEM Ambiente del Comune di Cernusco Sul Naviglio, mentre sono in fase di completamento le analoghe procedure relativamente ai Comuni di Casalmaiocco, Carpiano, Cerro al Lambro, Colturano, Dresano, San Zenone al Lambro e Vizzolo Predabissi.

Al 31/12/2015, a seguito della liberazione di n. 554.811 nuove azioni, il capitale deliberato e sottoscritto ammonta complessivamente a n. 15.137.821 azioni del valore nominale di € 1,00 cadauna.



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



Relativamente al conferimento della Cernuscoincem S.r.l. che la società, acquisita nell'ambito dell'operazione di adesione, è già stata messa in liquidazione come da specifica delibera assunta in data 24/2/2016.

Dati di bilancio

Completiamo l'analisi con il trend dei dati di bilancio:

Stato Patrimoniale				
Attivo	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0	0	0	0
B) Immobilizzazioni	29.299.313	27.881.015	26.275.043	25.933.765
C) Attivo circolante	23.482.166	28.281.449	30.694.965	29.908.727
D) Ratei e risconti	23.424	12.331	103.191	73.206
Totale attivo	52.804.903,00	56.174.795,00	57.073.199,00	55.915.698,00
Passivo	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014
A) Patrimonio netto	26.480.335	26.802.233	27.381.944	28.256.373
B) Fondi per rischi ed oneri	4.456.473	4.803.412	4.926.588	4.486.911
C) Trattamento di fine rapporto	502.680	544.969	608.364	640.884
D) Debiti	21.358.281	23.848.148	24.029.077	22.439.049
E) Ratei e risconti	7.134	176.033	127.226	92.481
Totale passivo	52.804.903,00	56.174.795,00	57.073.199,00	55.915.698

Conto Economico Riclassificato	Anno 2012		Anno 2013		Anno 2014	
Ricavi netti	€	51.757.088	€	54.176.026	€	53.160.164
Proventi diversi	€	921.558	€	840.211	€	908.760
Costi esterni	€	47.765.118	€	49.655.889	€	48.989.885
Valore Aggiunto	€	4.913.528	€	5.360.348	€	5.079.039
Costo del lavoro	€	2.573.455	€	2.541.917	€	2.678.444
Margine Operativo Lordo	€	2.340.073	€	2.818.431	€	2.400.595
Ammortamenti, svalutazioni ed altri accantonamenti	€	2.103.830	€	2.029.517	€	2.007.588
Risultato Operativo	€	236.243	€	788.914	€	393.007
Proventi e oneri finanziari	€	108.709	€	150.463	€	175.701
Risultato Ordinario	€	344.952	€	939.377	€	568.708
Componenti straordinarie nette	€	269.734	€	172.369	€	431.464
Risultato prima delle imposte	€	614.686	€	1.111.746	€	1.000.172
Imposte sul reddito	€	292.787	€	532.034	€	463.444
Risultato netto	€	321.899	€	579.712	€	536.728



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



Politiche di contenimento dei costi – Riduzione tariffe per i soci

Il primo elemento da rimarcare riguarda la non sostenibilità di una continua e progressiva politica di riduzione/contenimento dei costi, evidenziandosi ad ogni buon conto le iniziative già poste in essere nel corso di questi ultimi anni così come i risultati già conseguiti.

Nel tempo è stato assicurato ai Comuni un contenimento dei costi di funzionamento mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni, atteso che la complessiva logica che sottende alla richiamata normativa riguarda in generale l'efficientamento della gestione dei servizi svolti dalle società partecipate.

Ciò premesso, si ritiene utile rammentare che – per il quinto anno consecutivo – il budget per il 2016 prevede un'ulteriore riduzione delle tariffe relative ai servizi di smaltimento, con riferimento specifico alle tariffe di smaltimento della frazione umido da r.d. (-€ 1,00+Iva /ton), della frazione ingombranti (-€ 2,00+Iva /ton) e della frazione terre da spazzamento stradale (-€ 1,00+Iva /ton).

Con il che si riscontra la seguente riduzione delle tariffe delle principali tipologie di rifiuto dal 2012 ad oggi, con benefici che sono di tutta evidenza per i Comuni soci:

- Secco da r.d.	da € 139,59/ton ad € 119,90/ton
- Umido da r.d.	da € 109,45/ton ad € 105,05/ton
- Ingombranti	da € 144,93/ton ad € 137,50/ton
- RSU	invariata (tariffa "politica")
- Verde	invariata
- Terre da spazzamento	da € 93,50/ton ad € 82,50/ton

Nella stessa linea si innestano le innovazioni organizzative che hanno portato CEM ad introdurre e diffondere il progetto Ecuosacco, i cui risultati – principalmente di impatto organizzativo e qualitativo con riferimento ai risultati in termini di aumento della percentuale di raccolta differenziata nei Comuni aderenti, ha determinato nello stesso tempo il contenimento dei complessivi costi sostenuti dai Comuni.

Anche per CEM Ambiente S.p.A. i dati di preconsuntivo sul bilancio al 31/12/2015, per quanto in corso di verifica, confermano le linee di tendenza indicate nel piano strategico 2016-2020 con riferimento ai complessivi risultati riferiti alla situazione economico-patrimoniale della società evidenziando anche per il 2015 elementi positivi in termini economici, patrimoniali e finanziari.

Segue prospetto relativo ai dati del bilancio approvato al 31/12/2014.



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



Costi del personale

CEM ha posto in essere alcuni interventi di contenimento dei costi del personale agendo sulla contrattazione di secondo livello e su alcuni istituti accessori, quali lavoro straordinario, spese di missione, etc.,

I risultati delle politiche di contenimento dei costi del personale a livello di istituti retributivi e contrattazione di secondo livello sono stati conseguiti, a livello di gruppo, massimamente nel biennio 2013/2014, si precisa che dai primi dati, ancorché non ufficiali, relativi al preconsuntivo per l'anno 2015, a livello di gruppo il rapporto tra costi del personale e ricavi di esercizio risulta essere contenuto all'interno della media rilevata nell'ultimo quinquennio e, quasi certamente, inferiore rispetto all'analogo dato riferito all'anno 2014.

Cem Ambiente SpA	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014
Costi del personale	2.573.455	2.541.917	2.678.444

Cem Ambiente SpA Consolidato	31/12/2013	31/12/2014
Costi del personale	4.753.949	4.648.855

Numero dipendenti

	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014
Dirigenti	4	4	4
Impiegati	24	24	24
Operai	8	8	8

Dati di bilancio essenziali delle società controllate e collegate

A titolo di informazione si riporta di seguito il prospetto relativo agli ultimi risultati di bilancio delle società controllate e collegate.

Si precisa che l'ambito dei servizi in carico a CEM Servizi risulta oggi significativamente incrementato a seguito della presa in carico delle gestione in comune di Cernusco e dei nuovi comuni della zona sud.



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



Cem Servizi S.r.l.	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014
Patrimonio	1.029.813	1.103.329	1.496.540	1.751.063
Ricavi	6.148.602	6.301.907	5.593.355	4.786.196
Valore della produzione	6.187.259	6.336.773	5.636.502	4.801.432
Costi del personale	2.045.031	2.408.417	2.212.032	1.970.411
Utili di esercizio	114.363	73.515	393.213	254.521

Seruso S.p.A.	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014
Patrimonio	1.710.145	1.591.083	1.731.268	1.804.661
Ricavi	6.525.218	5.575.101	5.629.716	6.098.390
Valore della produzione	6.542.463	5.806.852	5.648.563	6.122.116
Costi del personale	2.010.766	2.055.087	1.984.034	2.029.727
Utili di esercizio	133.377	14.317	6.805	73.393

Ecolombardia 4 S.p.A.	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013	31/12/2014
Patrimonio	23.341.716	23.383.852	23.437.256	13.880.428
Ricavi	14.464.662	10.550.924	19.435.490	10.207.489
Valore della produzione	17.347.370	11.679.047	20.509.726	10.236.385
Costi del personale	2.183.631	2.162.098	2.119.828	2.199.130
Utili di esercizio	33.715	42.139	53.403	47.571

4. C.I.E.D. S.r.l. in liquidazione

Il Comune detiene una quota di partecipazione in C.I.E.D. S.r.l. del 10,11%, società mista.

Il 15 dicembre 2010, ai sensi degli artt. 2482 *bis*, *ter* e *quater* del Codice Civile, la società è stata posta in liquidazione e sono stati nominati i liquidatori: Chiappella Silvio Enrico e Lamperti Rolando (successivamente sostituito da Tagliabue Roberto).

In data 31 luglio 2013 C.I.E.D. S.r.l. in liquidazione ha presentato domanda di ammissione alla procedura di concordato preventivo con successiva integrazione depositata il 26.03.2014;



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE
UFFICIO AZIENDE PARTECIPATE



Il 13 maggio 2014 il Tribunale Civile di Monza, III Sezione Fallimentare, riunito in Camera di Consiglio ha dichiarato la Società C.I.E.D. S.r.l. in liquidazione ammessa alla procedura di concordato preventivo.

In data 21 gennaio 2015 il Tribunale Civile di Monza, III Sezione Fallimentare, riunito in Camera di Consiglio, ha omologato il concordato preventivo della società C.I.E.D. S.r.l. in liquidazione nominando liquidatore giudiziale il dott. Stefano Giannobi.

5. Rete di sportelli per l'energia e l'ambiente S.c.r.l.

L'Assemblea dei Soci tenutasi in seduta straordinaria il giorno 11/12/2015 ha deliberato lo scioglimento e la messa in liquidazione della società e la nomina del liquidatore. Il liquidatore è il dottor Michele Scillieri.

Fonti: Bilanci anni vari e relazioni società