



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 20 DEL 20 Aprile 2016

OGGETTO: ADESIONE DEL COMUNE DI VIMERCATE ALLA PROPOSTA FORMULATA DA CEM AMBIENTE S.P.A. PER LA GESTIONE IN HOUSE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA DAL 1° GIUGNO 2017 ED APPROVAZIONE DEGLI ELEMENTI ESSENZIALI PER LA DEFINIZIONE DEL NUOVO CONTRATTO DI SERVIZIO - PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

Il giorno 20 Aprile 2016, alle ore 20:00, presso questa sede comunale, convocati – in seduta straordinaria ed in prima convocazione – con avviso scritto del Presidente del Consiglio Comunale, notificato a norma di legge, i Signori Consiglieri si sono riuniti per deliberare sulle proposte iscritte all'ordine del giorno, la cui documentazione è stata depositata il giorno lavorativo antecedente l'adunanza.

Presiede l'adunanza il Presidente del Consiglio Comunale sig. GIORGIO BRAMBILLA.
Partecipa il Segretario Generale, dott. SANDRO DE MARTINO. Presenziano gli Assessori comunali Boccoli Corrado, Mascia Mariasole, Nicolussi Davide, Fumagalli Guido, Malacrida Giancarlo.

Dei componenti del Consiglio comunale:

1.	BRAMBILLA PAOLO	10.	FILINCIERI CORRADO
2.	CEREDA FRANCESCO	11.	SALA STEFANO
3.	BOSISIO SAVINO	12.	BRAMBATI ELIO GIUSEPPE
4.	BRAMBILLA GIORGIO	13.	MANZIONE ANNALISA
5.	VIMERCATI DANIELA	14.	CAGLIANI ALESSANDRO
6.	FRANZOSI GIUSEPPE	15.	ANDREONI CLAUDIO
7.	ALESSANDRI MAURO	16.	NEBEL CINZIA
8.	ROVAI SUSI	17.	SARTINI FRANCESCO
9.	BORSA MICHELA		

sono ASSENTI o ASSENTI GIUSTIFICATI (ag) i Signori:
Nebel Cinzia (ag), Manzione Annalisa (ag), Filincieri Corrado.

Componenti ASSEGNATI n. 16 più il Sindaco, PRESENTI n. 14.

Il Presidente, accertato il numero legale per poter deliberare validamente, invita il Consiglio Comunale ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto. Sono nominati scrutatori della seduta i Sigg. Cereda Francesco, Bosisio Savino, Sartini Francesco.

Responsabile: Bruno Cirant

AA.GG-SG-P01-MD01	Rev. 03
Ottobre 2011	

Consiglio comunale del 20 aprile 2016: deliberazione n. 20

Oggetto: ADESIONE DEL COMUNE DI VIMERCATE ALLA PROPOSTA FORMULATA DA CEM AMBIENTE S.P.A. PER LA GESTIONE *IN HOUSE* DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA DAL 1° GIUGNO 2017 ED APPROVAZIONE DEGLI ELEMENTI ESSENZIALI PER LA DEFINIZIONE DEL NUOVO CONTRATTO DI SERVIZIO. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

L'Assessore illustra al Consiglio comunale la seguente proposta di deliberazione:

1. CARATTERISTICHE PRINCIPALI E MOTIVAZIONI DELL'INIZIATIVA

CEM Ambiente S.p.A. è una società per azioni a totale capitale pubblico partecipata dal Comune di Vimercate che detiene 653.583 azioni per una percentuale pari al 4,318% del capitale sociale.

CEM Ambiente S.p.A. risulta affidataria in forma diretta, secondo la formula dell'*in house providing*, della gestione dei servizi di igiene urbana per conto dei propri 59 Comuni soci sulla base di specifici accordi convenzionali adottati in attuazione del pronunciamento dei singoli Comuni affidanti, secondo la medesima formula organizzativa e gestionale, per un totale di circa 535.000 abitanti.

La strutturazione aziendale di CEM Ambiente S.p.A. è tale da assicurare il rispetto dei requisiti e dei principi comunitari che legittimano l'affidamento *in house*, riconducibili alla titolarità interamente pubblica del capitale sociale, alla sussistenza di un controllo del socio pubblico analogo a quello che il socio pubblico può esperire sulle proprie articolazioni organizzative e sui servizi affidati, nonché alla destinazione prevalente dell'attività in favore dei soci pubblici ed al relativo ambito territoriale, il tutto come meglio evidenziato nel proseguo della presente relazione e nello Statuto sociale.

Con la data del 31 maggio 2017 andrà in scadenza l'attuale affidamento dei servizi, ragione per cui si rende necessario fin d'ora valutare le proposte formulate da CEM ai fini di un eventuale nuovo affidamento del servizio per i prossimi anni.

In tale ottica CEM Ambiente ha predisposto le linee guida da porre a fondamento del nuovo contratto di servizio, definendo gli elementi essenziali che regolamenteranno la gestione dei servizi di igiene urbana per il periodo dal 1° giugno 2017 al 31 gennaio 2025;

Sulla base di tali linee guida l'Assemblea degli Azionisti della società ha approvato il Piano di Sviluppo di CEM Ambiente S.p.A. 2016-2020, come da documento agli atti del Comune, facendo propri i seguenti elementi ed indirizzi da osservare in fase di predisposizione del progetto esecutivo del nuovo affidamento:

- conferma della configurazione del servizio implementata da CEM e riferita al modello di gestione in house;
- conferma del mantenimento di un sistema di budget improntato al sostanziale pareggio economico a beneficio delle tariffe esposte ai soci al fine di minimizzare i costi per i soci coniugando il migliore livello quali-quantitativo dei servizi erogati;
- consolidamento delle raccolte differenziate attraverso il potenziamento dei servizi, la messa a regime del progetto Ecuosacco, la conferma del sistema delle piattaforme ecologiche, l'introduzione di sistemi di tariffazione puntuale, etc. al fine di conseguire un tasso medio di raccolta differenziata sul territorio servito non inferiore all'80%;
- progressiva presa in carico della gestione in forma diretta, attraverso la controllata CEM Servizi S.r.l., di alcuni importanti segmenti del servizio e, nello specifico, dei servizi di spazzamento meccanizzato, dei trasporti da piattaforme ecologiche, dei servizi di raccolta ingombranti a domicilio, nonché di alcuni servizi accessori, opzionali e complementari (rimozione discariche abusive, servizi spot, etc.), servizi che vanno ad aggiungersi alla pulizia manuale, allo svuotamento cestini ed alle micro-raccolte già avviate (pile, farmaci e siringhe, ToF, olii minerali e vegetali, etc.), la cui gestione è già in fase di sviluppo;
- conferma dell'affidamento al mercato, mediante procedure di evidenza pubblica, dei rimanenti servizi di raccolta rifiuti in forma differenziata secondo la modalità "porta a porta", dei servizi di trattamento / recupero / smaltimento (ad eccezione delle terre da spazzamento stradale) e dei servizi di custodia e conduzione delle piattaforme ecologiche;
- adeguamento degli importi da porre a base di gara nell'ambito del nuovo contratto di servizio per l'effettuazione delle diverse prestazioni oggetto di affidamento, nel limite del 3-6% massimo, relativamente ai servizi che saranno messi a gara, e del 3% massimo relativamente ai servizi che saranno oggetto di affidamento diretto alla controllata CEM Servizi S.r.l.;
- Armonizzazione delle tariffe. Attraverso la revisione / adeguamento dell'incidenza dei costi generali di struttura / ammortamenti sulle principali tariffe (raccolta rifiuti e spazzamento strade vs. trattamento/recupero/ smaltimento dei rifiuti), al fine di dare luogo - a saldi invariati - alla riduzione del peso di detti costi sulle tariffe di smaltimento (con conseguente riallineamento di queste ultime ai prezzi di mercato), per circa 1 mln di euro, a fronte del contestuale, corrispondente, aumento della marginalità dei servizi di raccolta rifiuti e spazzamento strade;
- Definizione - previa riallocazione dell'incidenza dei costi di struttura sulle tariffe dei diversi servizi erogati - di un unico contratto di servizio per l'affidamento in house in favore di CEM Ambiente S.p.A. riferito alle diverse prestazioni offerte dallo stesso CEM in cui sia data puntuale evidenza dei livelli di servizio - attraverso la redazione di una specifica "carta dei servizi" - nonché del corredo sanzionatorio per le diverse ipotesi di inadempimento della società rispetto alle obbligazioni contrattuali;

Sulla base del mandato ricevuto dall'Assemblea, il management di CEM Ambiente ha sviluppato le richiamate linee guida definendo una serie di elementi di dettaglio riguardanti il nuovo contratto di servizio e le migliori tecnico-organizzative da apportare all'attuale modello di gestione, elementi che – sintetizzati in uno specifico documento illustrativo - sono poi stati oggetto di presentazione nel corso di specifici incontri con i soci nelle giornate del 14 e 15 marzo 2016, come da documentazione che si allega (Allegato 1) alla presente deliberazione.

In esito a tali incontri sono state predisposte, separatamente per singolo Comune, le schede costi di riferimento dei servizi di igiene urbana nella configurazione attuale e nell'ipotesi di

sviluppo del nuovo affidamento, le cui risultanze sono state oggetto di approfondimento e riscontro analitico con ciascuno dei Comuni soci interessati dai servizi e dello stesso Comune di Vimercate al fine di verificare e valutare nel concreto la puntuale conferma, attivazione e dimensionamento dei singoli servizi da assicurare per la durata del nuovo affidamento.

2. METODO DI ESECUZIONE

A seguito della puntuale definizione della piattaforma dei servizi in affidamento a CEM Ambiente S.p.A., sia per la parte oggetto di affidamento a terzi mediante procedura di gara che per la parte che sarà svolta direttamente dalla partecipata CEM Servizi S.r.l., e stabiliti nel contempo i prezzi unitari dei diversi servizi e gli importi massimi delle prestazioni che costituiranno la base di riferimento del nuovo contratto di servizio, è stata formalizzata la scheda costi di riferimento del nuovo affidamento, come da documento Allegato 2 (unitamente alle schede che rappresentano la situazione attuale e la scheda di comparazione a parità di servizi) alla presente deliberazione, scheda costi che tiene già conto delle migliorie tecnico-organizzative apportate all'attuale modello di gestione dei servizi erogati.

Relativamente ai servizi di igiene urbana indicati nella richiamata scheda costi, la remunerazione di CEM Ambiente avverrà in ragione del 7% del valore dei canoni dei servizi attivati, come esplicitato nella stessa scheda e come sarà successivamente specificato nel contratto di servizio.

La percentuale indicata quale remunerazione di CEM Ambiente S.p.A. tiene già conto della prevista armonizzazione delle tariffe decisa dall'Assemblea dei soci per ridurre l'incidenza dei costi generali ed ammortamenti sulle tariffe dei servizi di trattamento/smaltimento/recupero delle sei principali frazioni di rifiuto, adeguando conseguentemente l'incidenza di tali costi a valere sulla servizi di raccolta e trasporto rifiuti e spazzamento strade, per un importo complessivo, oggetto di riallocazione, pari a circa un milione di euro.

Tale operazione di revisione della struttura delle tariffe e riallocazione della marginalità delle macro aree di riferimento dell'attività CEM (servizi di raccolta e spazzamento strade e servizi di trattamento/ recupero/ smaltimento dei rifiuti nonché gestione CONAI) alla effettiva incidenza dei costi generali di struttura, avverrà a saldi invariati per i soci, per i quali la predetta operazione non determinerà alcun aggravio di costo.

Relativamente alla parte di servizi che saranno oggetto di successivo affidamento al mercato mediante procedura di evidenza pubblica posta in essere da parte di CEM Ambiente S.p.A., anch'essi evidenziati in scheda costi, il ribasso conseguito in sede di gara sarà integralmente a beneficio dei Comuni soci, mentre si intendono già definitivamente accertati gli importi dei canoni riguardanti le prestazioni in affidamento a CEM Servizi S.r.l.

Si prende visione delle previsioni di cui all'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012: *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto*

delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”.

Si richiamano e si confermano i risultati e le evidenze della verifica effettuata a norma del richiamato art. 34 e successive modifiche ed integrazioni preliminarmente all'affidamento dei servizi attualmente in essere, in esito alla quale verifica è stata attestata la sussistenza dei presupposti di legittimità e di convenienza tecnico-economica preordinati all'affidamento diretto del servizio in favore di CEM Ambiente S.p.A. e dato atto che il perfezionamento del nuovo contratto di servizio sarà subordinato alla revisione di tale verifica da effettuarsi in modo coordinato e sinergico tra il Comune e CEM Ambiente tenendo conto del nuovo contesto di affidamento, ancorché sostanzialmente invariato rispetto a quello attuale almeno per quanto riguarda gli elementi essenziali.

Sono tuttora in corso di predisposizione i documenti necessari per formalizzare il definitivo affidamento del servizio, con particolare riferimento: al contratto di servizio; al capitolato tecnico che regolerà le prestazioni oggetto di affidamento rispettivamente al soggetto affidatario della parte dei servizi messi a gara (e segnatamente dei servizi di raccolta e trasporto rifiuti, gestione e conduzione piattaforme ecologiche, etc.) nonché a CEM Servizi S.r.l. quale controllata soggetta a coordinamento e controllo di CEM Ambiente S.p.A.; alle specifiche organizzative, che andranno a precisare la regolamentazione dei rapporti tra CEM Ambiente ed i Comuni soci con riferimento alla peculiare configurazione organizzativa del servizio e del ruolo di CEM Ambiente S.p.A..

Si ritiene, in attesa e nelle more del perfezionamento della predetta documentazione di dettaglio, di confermare l'adesione alla formula di gestione dei servizi di igiene urbana adottata da CEM Ambiente S.p.A., quale società *in house* del Comune, confermando conseguentemente l'esternalizzazione e l'affidamento in favore della stessa della gestione dei servizi di igiene urbana e, segnatamente, dei servizi di:

- raccolta e trasporto rifiuti in forma differenziata mediante la modalità “porta a porta”;
- spazzamento delle strade manuale e meccanizzato;
- gestione e conduzione della piattaforma ecologica comunale;
- trattamento/ recupero/ smaltimento dei rifiuti raccolti per via differenziata (secco, ingombranti, umido, terre da spazzamento stradale, scarti vegetali e RSU), dei RUP (pile esauste, farmaci scaduti, siringhe, oli e grassi animali e vegetali), di RAEE, Toner, contenitori etichettati T e/o F, vernici;

nonché della gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili (imballaggi in plastica, carta/cartone, vetro, ferro/ alluminio, legno, etc.), nonché di tutti i servizi accessori e complementari, con decorrenza dal 1° giugno 2017 fino a tutto il 31 gennaio 2025 nei limiti risultanti dalle indicazioni e dalle prescrizioni contenute nel Piano di Sviluppo della società e nelle linee guida da porre a fondamento del nuovo contratto di servizio, nonché della quantificazione complessiva dei costi del servizio come risultanti dalla più volte richiamata scheda costi che si allega (Allegato 2) alla presente deliberazione;

Si precisa che, una volta predisposta e condivisa, la documentazione di cui sopra sarà sottoposta ai competenti organi degli enti soci per le approvazioni di competenza, fermo restando il costo complessivo previsto per l'effettuazione del servizio fin d'ora determinato nell'importo massimo risultante dalla scheda costi (al lordo del ribasso d'asta che sarà conseguito sulle parti di servizio oggetto di affidamento al mercato, come specificamente indicate, che resterà di competenza dei Comuni affidanti).

Si precisa, altresì, che per quanto riguarda le tariffe ed i costi complessivi da applicare al trattamento / smaltimento / recupero delle singole frazioni, le stesse saranno annualmente rideterminate con provvedimento dell'organo di amministrazione della società, come previsto dall'art. 20, comma 2, lettera h) dello Statuto aziendale, e rese efficaci con la delibera di approvazione della relazione programmatica e del budget d'esercizio da parte dell'Assemblea degli Azionisti.

Si ribadisce che - fermo il costo complessivo previsto per l'effettuazione del servizio, al netto del ribasso d'asta che sarà conseguito sulle parti di servizio oggetto di affidamento al mercato come specificamente indicate in scheda costi - il nuovo affidamento a CEM Ambiente S.p.A. - e conseguentemente il nuovo contratto di servizio - terranno conto della riallocazione dei costi e della conseguente rideterminazione delle tariffe nei termini sopra illustrati come rinvenienti anche dalla documentazione messa a disposizione da CEM.

3. PREVENTIVO O STIMA DELLA SPESA

La presente deliberazione non comporta alcun impegno di spesa né alcun depauperamento della partecipazione azionaria detenuta dal Comune in CEM Ambiente S.p.A..

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ritenuti sussistenti gli elementi economici e gestionali tali da evidenziare in maniera significativa la positiva valutazione dell'assetto del servizio che conseguirà all'affidamento alla propria partecipata CEM Ambiente S.p.A. secondo la formula dell'*in house providing*, elementi che saranno successivamente oggetto di conferma in sede di rivalutazione della relazione già approvata per l'affidamento in essere ai sensi dell'art. 34 del D.L. 179/2012 e successive modifiche ed integrazioni, e che sarà volta ad attestare il perdurare della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto, secondo la formula dell'*in house providing*, del servizio di igiene urbana, in esito al completamento della documentazione costituente il nuovo contratto di servizio e relativi allegati;

Appurato che la gestione assicurata da CEM Ambiente garantisce in ogni caso ai soci un costo medio dei servizi particolarmente basso a livello regionale ed inferiore ai dati medi riferiti alle Province di Milano e Monza e Brianza sulle quali insistono i Comuni soci, come si evince anche dallo studio realizzato nel corso del 2014 dalla SDA Bocconi School of Management di Milano ed acquisito agli atti del Comune, dal titolo "*Un modello eccellente per la gestione integrata del ciclo dei rifiuti nella realtà lombarda*", che evidenzia gli ottimi risultati riferiti al livello quali-quantitativo dei servizi svolti per i soci e delle tariffe richieste per l'erogazione degli stessi;

Considerato che l'esperienza ed i risultati gestionali conseguiti nel corso degli ultimi anni di affidamento dei servizi in questione a CEM Ambiente, come risultanti dalla configurazione attualmente in essere, fanno ritenere particolarmente opportuna e vantaggiosa, in termini economici ed organizzativi, una decisione volta alla conferma dell'esternalizzazione del servizio in favore del CEM, valutazione confermata anche dagli ottimi risultati conseguiti con l'avvio del progetto Ecuosacco, di cui è prevista l'estensione su tutto il territorio dei Comuni CEM;

Preso atto che i costi previsti per l'affidamento della gestione dei servizi di igiene urbana di cui alla richiamata scheda costi - limitatamente al canone che sarà riconosciuto

all'appaltatore dei servizi di raccolta e trasporto rifiuti, gestione e conduzione piattaforme ecologiche, etc. - sono da ritenersi come costi massimi, essendo convenzionalmente stabilito che il risparmio originato dal ribasso offerto in sede di gara sarà integralmente riconosciuto al Comune;

Valutata attentamente la documentazione rassegnata da CEM Ambiente S.p.A. per l'affidamento della gestione in forma associata dei servizi di igiene urbana e ritenuto che il modello organizzativo proposto dal CEM sia tale da garantire una complessiva ottimizzazione dell'impostazione strategica, logistica ed operativa del servizio ed una concreta massimizzazione delle economie gestionali, nell'ottica del conseguimento del miglior equilibrio qualità/prezzo dei servizi proposti;

Confermata l'opportunità di dare seguito all'esternalizzazione della gestione del servizio in favore di CEM Ambiente S.p.A. nell'ottica evidenziata di massimizzazione delle economie di scala legate ad una gestione unitaria e centralizzata nell'ambito di un bacino territoriale ottimale ed in relazione all'esperienza specifica maturata dal CEM nelle precedenti gestioni svolte per conto dei Comuni soci e dei positivi risultati conseguiti nel corso di tale gestioni;

Preso atto della più recente normativa volta ad indirizzare i Comuni verso formule associate di gestione dei servizi, al fine di perseguire quegli obiettivi di efficacia, economicità ed efficienza insiti nella gestione su bacini territoriali ambientali e tali da assicurare il conseguimento di economie di scala;

Confermata, altresì, la vantaggiosità della proposta formulata da CEM Ambiente S.p.A. dal punto di vista tecnico ed economico, in relazione alla positiva valutazione della configurazione e delle modalità tecnico operative di gestione del servizio, dei livelli di qualità previsti per l'esecuzione delle diverse prestazioni, delle migliorie tecnico-organizzative da apportare all'attuale modello di gestione dei servizi e della quantificazione del canone relativo all'effettuazione dei diversi servizi come risultante dalla scheda costi fornita dal CEM;

Ritenuto, per quanto sopra illustrato, di formalizzare l'adesione al modello proposto da CEM Ambiente S.p.A. ed il conseguente l'affidamento in favore della stessa della gestione associata dei servizi di igiene urbana per il periodo dal 1° giugno 2017 al 31 gennaio 2025, approvando conseguentemente gli elementi essenziali per la definizione del nuovo contratto di servizio tra i Comuni soci e CEM Ambiente S.p.A. come risultanti dal documento "linee guida da porre a fondamento del nuovo contratto di servizio" e dal "Piano di Sviluppo di CEM Ambiente S.p.A. 2016-2020", entrambi allegati alla presente deliberazione rispettivamente Allegati 1 e 3 formarne parte integrante e sostanziale;

Precisato che la presente deliberazione viene adottata dal Consiglio comunale in forza del combinato disposto dell'art. 42, secondo comma, lettere e) "organizzazione dei pubblici servizi" e g) "indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza" del D.L.vo 267/2000 e s.m. ed i. e nell'esercizio del proprio ruolo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo;

Visti i positivi pareri di regolarità tecnica di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.), allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Visti altresì gli artt. 112 e ss del D.Lgs. n. 267/2000 come risultanti dalle modificazioni ed integrazioni apportate dall'art. 35, comma 8, della Legge 448/2001;

Visto il D.Lgs. 152/2006 e preso atto che le relative disposizioni, per quanto direttamente operative, non risultano essere in contrasto con la strutturazione del servizio delineata con il presente provvedimento;

- **UDITA** la relazione dell'Assessore e la discussione seguitane, riportata nel verbale della seduta odierna;
- **ACQUISITO** agli atti il parere espresso dalla Commissione consiliare II° - Territorio nella seduta del 18 aprile 2016;
- **SVILUPPATOSI** il dibattito, così come riportato nel verbale della seduta;
- **CON VOTI** palesi, espressi per alzata di mano:
 - Presenti n. 14 su n. 16 Consiglieri assegnati più il Sindaco;
 - Voti favorevoli alla proposta n. 10;
 - Voti contrari n. 4 (Sartini (Movimento 5 Stelle); Brambati e Andreoni (Lega Nord); Cagliani)
 - Astenuti nessuno;

DELIBERA

1. Di aderire, nell'esercizio del proprio ruolo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo, al modello di gestione dei servizi di igiene urbana proposto da CEM Ambiente S.p.A., confermando conseguentemente l'esternalizzazione e l'affidamento in favore della stessa della gestione dei servizi di igiene urbana secondo la modalità dell'*in house providing*, per il periodo dal 1° giugno 2017 al 31 gennaio 2025 ed approvando conseguentemente gli elementi essenziali per la definizione del nuovo contratto di servizio come risultanti dal documento "linee guida da porre a fondamento del nuovo contratto di servizio" e dal "Piano di Sviluppo di CEM Ambiente S.p.A. 2016-2020", entrambi allegati alla presente deliberazione rispettivamente Allegati 1 e 3 formarne parte integrante e sostanziale.
2. Di dare atto che l'affidamento in parola è riferito al servizio pubblico locale "servizio di igiene urbana", che assomma la gestione dei seguenti servizi, parte dei quali saranno gestiti direttamente da CEM Ambiente, anche attraverso la controllata CEM Servizi e parte affidati al mercato attraverso procedura di evidenza pubblica:
 - raccolta e trasporto rifiuti in forma differenziata mediante la modalità "porta a porta";
 - spazzamento delle strade manuale e meccanizzato;
 - gestione e conduzione della piattaforma ecologica comunale;
 - trattamento/ recupero/ smaltimento dei rifiuti raccolti per via differenziata (secco, ingombranti, umido, terre da spazzamento stradale, scarti vegetali e RSU), dei RUP (pile esauste, farmaci scaduti, siringhe, oli e grassi animali e vegetali), di RAEE, Toner, contenitori etichettati T e/o F, vernici;
 - gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili (imballaggi in plastica, carta/cartone, vetro, ferro/ alluminio, legno, etc.);
 - servizi accessori e complementari.
3. Di fare propri ed approvare, in particolare i seguenti elementi ed indirizzi che dovranno essere osservati da CEM in fase di predisposizione del progetto esecutivo del nuovo affidamento, come già indicato dall'assemblea degli Azionisti:

- conferma della configurazione del servizio implementata da CEM e riferita al modello di gestione in house;
- conferma del mantenimento di un sistema di budget improntato al sostanziale pareggio economico a beneficio delle tariffe esposte ai soci al fine di minimizzare i costi per i soci coniugando il migliore livello quali-quantitativo dei servizi erogati;
- consolidamento delle raccolte differenziate attraverso il potenziamento dei servizi, la messa a regime del progetto Ecuosacco, la conferma del sistema delle piattaforme ecologiche, l'introduzione di sistemi di tariffazione puntuale, etc. al fine di conseguire un tasso medio di raccolta differenziata sul territorio servito non inferiore all'80%;
- progressiva presa in carico della gestione in forma diretta, attraverso la controllata CEM Servizi S.r.l., di alcuni importanti segmenti del servizio e, nello specifico, dei servizi di spazzamento meccanizzato, dei trasporti da piattaforme ecologiche, dei servizi di raccolta ingombranti a domicilio, nonché di alcuni servizi accessori, opzionali e complementari (rimozione discariche abusive, servizi spot, etc.), servizi che vanno ad aggiungersi alla pulizia manuale, allo svuotamento cestini ed alle micro-raccolte già avviate (pile, farmaci e siringhe, ToF, olii minerali e vegetali, etc.), la cui gestione è già in fase di sviluppo;
- conferma dell'affidamento al mercato, mediante procedure di evidenza pubblica, dei rimanenti servizi di raccolta rifiuti in forma differenziata secondo la modalità "porta a porta" e dei servizi di trattamento / recupero / smaltimento (ad eccezione delle terre da spazzamento stradale);
- Conferma del sistema di affidamento dei servizi di custodia e conduzione delle piattaforme ecologiche attraverso il modello già positivamente utilizzato dell'inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati di cui all'art. 4, c. 1, della legge n. 381/1991;
- adeguamento degli importi da porre a base di gara nell'ambito del nuovo contratto di servizio per l'effettuazione delle diverse prestazioni oggetto di affidamento, nel limite del 3-6% massimo, relativamente ai servizi che saranno messi a gara, e del 3% massimo relativamente ai servizi che saranno oggetto di affidamento diretto alla controllata CEM Servizi S.r.l.;
- Armonizzazione delle tariffe. Attraverso la revisione / adeguamento dell'incidenza dei costi generali di struttura / ammortamenti sulle principali tariffe (raccolta rifiuti e spazzamento strade vs. trattamento/recupero/ smaltimento dei rifiuti), al fine di dare luogo - a saldi invariati - alla riduzione del peso di detti costi sulle tariffe di smaltimento (con conseguente riallineamento di queste ultime ai prezzi di mercato), per circa 1,2 mln di euro, a fronte del contestuale, corrispondente, aumento della marginalità dei servizi di raccolta rifiuti e spazzamento strade;
- Definizione - previa riallocazione dell'incidenza dei costi di struttura sulle tariffe dei diversi servizi erogati - di un unico contratto di servizio per l'affidamento in house in favore di CEM Ambiente S.p.A. riferito alle diverse prestazioni offerte dallo stesso CEM in cui sia data puntuale evidenza dei livelli di servizio - attraverso la redazione di una specifica "carta dei servizi" - nonché del corredo sanzionatorio per le diverse ipotesi di inadempimento della società rispetto alle obbligazioni contrattuali;

4. Di approvare la scheda costi di riferimento dei servizi di igiene urbana, come risultante dal documento Allegato 2 alla presente deliberazione, in cui è precisata la concreta piattaforma di attivazione dei diversi servizi che saranno svolti per il Comune di Vimercate unitamente ai prezzi unitari degli stessi ed al canone complessivo massimo che sarà riconosciuto a CEM Ambiente S.p.A. per le singole prestazioni contrattuali, sia per la parte di servizi oggetto di affidamento a terzi mediante procedura di gara sia per la parte che sarà svolta direttamente dalla partecipata CEM Servizi S.r.l., dandosi espressamente atto che – per quanto riguarda i servizi oggetto di affidamento mediante procedura di evidenza pubblica posta in essere da CEM Ambiente S.p.A., come evidenziati in scheda costi, il ribasso conseguito in sede di

gara sarà integralmente a beneficio del Comune, mentre si intendono già definitivamente accertati gli importi dei canoni riguardanti le prestazioni in affidamento a CEM Servizi S.r.l.;

5. Di confermare che per quanto riguarda le tariffe ed i costi complessivi da applicare al trattamento / smaltimento / recupero delle singole frazioni, le stesse saranno annualmente rideterminate con provvedimento dell'organo di amministrazione della società, come previsto dall'art. 20, comma 2, lett. h) dello Statuto aziendale, e rese efficaci con la delibera di approvazione della relazione programmatica e del budget d'esercizio da parte dell'Assemblea degli Azionisti;
6. Di dare atto che l'adozione e l'approvazione della documentazione di dettaglio che regolamenterà la concreta esecuzione dei servizi di igiene urbana – e segnatamente:
 - il contratto di servizio;
 - il capitolato tecnico delle prestazioni oggetto di affidamento rispettivamente al soggetto affidatario della parte dei servizi messi a gara (e segnatamente dei servizi di raccolta e trasporto rifiuti, gestione e conduzione piattaforme ecologiche, etc.) nonché a CEM Servizi S.r.l. quale controllata soggetta a coordinamento e controllo di CEM Ambiente S.p.A.;
 - le specifiche organizzative dei servizi che andranno normare i rapporti tra CEM Ambiente ed i Comuni soci con riferimento alla peculiare configurazione organizzativa del servizio e del ruolo di CEM Ambiente S.p.A. e della sua controllata CEM Servizi S.r.l.;rientra nelle competenze, a seconda dei casi, degli organi gestionali dell'Ente nonché in quelle generali e residuali di governo facenti capo alla Giunta ex art. 48, secondo comma, del D.L.vo 267/2000;
7. Di stabilire che il perfezionamento della procedura amministrativa avviata mediante la presente deliberazione sarà completato a seguito della eventuale revisione e conferma della verifica effettuata a norma dell'art. 34 del D.L. 179/2012 e successive modifiche ed integrazioni per attestare la sussistenza dei presupposti di legittimità e di convenienza tecnico-economica preordinati all'affidamento diretto del servizio;
8. Di approvare espressamente, infine, l'indicazione strategica riguardante l'ipotesi di armonizzazione delle tariffe decisa dall'Assemblea dei soci per ridurre l'incidenza dei costi generali ed ammortamenti sulle tariffe dei servizi di trattamento/smaltimento/recupero delle sei principali frazioni di rifiuto, con contestuale adeguamento dell'incidenza di tali costi a valere sulla servizi di raccolta e trasporto rifiuti e spazzamento strade, approvando conseguentemente l'incremento della percentuale di remunerazione di CEM Ambiente S.p.A. a valere sui servizi di raccolta e trasporto rifiuti e spazzamento stradale, dal 4 al 7% nei termini risultanti dalla scheda costi di cui al precedente punto 4, dandosi nel contempo atto che tale operazione di armonizzazione dovrà avvenire a saldi invariati per i soci e senza aggravio di costi per il Comune, come da evidenza che sarà specificata nel contratto di servizio in corso di predisposizione;
9. di incaricare il competente responsabile di servizio dell'adozione di tutti i necessari e conseguenti adempimenti di propria competenza diretti a dare esecuzione al presente atto previa effettuazione, secondo quanto esposto in premessa ed in modo coordinato e sinergico con la partecipata CEM Ambiente S.p.A., della revisione della relazione prevista dall'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 e dell'assolvimento degli oneri della pubblicazione della stessa previsti dal citato comma;

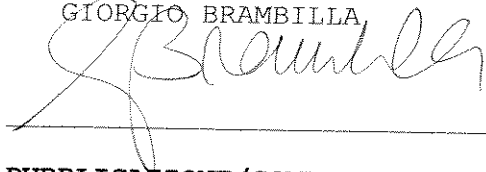
10. di dare atto che questo Comune è dotato di bilancio di previsione regolarmente approvato per l'esercizio in corso e che lo stesso si trova in situazione di pareggio economico - finanziario
11. di dare atto che, vista l'urgenza che riveste l'esecuzione dell'atto, il Consiglio comunale, con voti palesi, espressi per alzata di mano:
- Presenti n. 14 su n. 16 Consiglieri assegnati più il Sindaco;
 - Maggioranza richiesta n. 9;
 - Voti favorevoli alla proposta n. 10;
 - Voti contrari n. 4 (Sartini (Movimento 5 Stelle); Brambati e Andreoni (Lega Nord); Cagliani)
 - Astenuti nessuno;
- a norma dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

ALLEGATI:

- Allegato 1* *Cem Ambiente – nuovo affidamento servizi di igiene urbana – definizione costi*
Allegato 2 *Scheda Costi Vimercate e schede comparative*
Allegato 3 *Cem Ambiente spa – Piano Industriale 2016-2020*

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
GIORGIO BRAMBILLA



IL SEGRETARIO GENERALE
SANDRO DE MARTINO



PUBBLICAZIONE/COMUNICAZIONE:

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* (reg. n. _____), per quindici giorni consecutivi, e cioè dal 27 APR, 2016 al 12 MAG, 2016 .

Vimercate,

ESECUTIVITÀ:

La presente deliberazione è stata dichiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Vimercate, 20 aprile 2016

IL SEGRETARIO GENERALE
SANDRO DE MARTINO

