



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE



VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 264 DEL 21 Dicembre 2016

**OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO AL 31.12.2016 DEL COMUNE DI VIMERCATE -
INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI E DELLE SOCIETA' DA INCLUDERE NEL "GRUPPO
AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI VIMERCATE" E NEL PERIMETRO DI
CONSOLIDAMENTO**

Il giorno 21 dicembre 2016, alle ore 14.30, presso questa sede comunale, convocati con avviso scritto del Sindaco, consegnato a norma di legge, i Signori Assessori comunali si sono riuniti per deliberare sulle proposte di deliberazione iscritte all'ordine del giorno ad essi notificato, la cui documentazione è stata depositata nelle 24 ore precedenti l'adunanza.

Assume la presidenza il Sindaco, SARTINI FRANCESCO, partecipa il Segretario Generale, DE MARTINO SANDRO.

Dei signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

01. SARTINI FRANCESCO	(Sindaco)
02. CALLONI VALERIA LICIA	(Vicesindaco)
03. GHEDINI SIMONA ANNA MARIA	(Assessore)
04. GROSSI CLAUDIO MARIO	(Assessore)
05. RUSSO EMILIO	(Assessore)
06. BERTINELLI MAURIZIO	(Assessore)

sono ASSENTI i Signori:

GHEDINI SIMONA ANNA MARIA, BERTINELLI MAURIZIO.

Componenti ASSEGNATI 6, PRESENTI 4.

Il Presidente accertato il numero legale per poter deliberare validamente, invita la Giunta Comunale ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione sopra indicata in oggetto.

Responsabile: SANDRO DE MARTINO

AA.GG-SG-P01-MD02	Rev. 04
Gennaio 2015	

Giunta comunale del 21 dicembre 2016: deliberazione n. 264.

Oggetto: **BILANCIO CONSOLIDATO AL 31.12.2016 DEL COMUNE DI VIMERCATE - INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI E DELLE SOCIETA' DA INCLUDERE NEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI VIMERCATE" E NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO**

L'Assessore illustra alla Giunta comunale la seguente proposta di deliberazione:

1. CARATTERISTICHE PRINCIPALI E MOTIVAZIONI DELL'INIZIATIVA

L'ente deve essere sempre più *accountable* ossia capace di dare conto alla collettività amministrata dei profili economici, finanziari e patrimoniali dell'attività svolta, sia direttamente sia attraverso i soggetti che partecipa.

Il bilancio consolidato riesce a fornire una visione d'insieme delle consistenze patrimoniali e finanziarie del gruppo, delle sue variazioni, assolvendo la sua funzione informativa.

Ai sensi dell'articolo 11 bis del D. Lgs. 118/2011 è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato al bilancio consolidato, di cui all'allegato 4/4.

Le modalità operative per la determinazione dell'area di consolidamento

Il par. 3.1 del "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", allegato 4/4 del D. Lgs. 118/2011 così recita:

Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) *gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;*
- 2) *gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.*

Il citato principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato al paragrafo 2 definisce in maniera puntuale cosa debba intendersi per "gruppo amministrazione pubblica".

La definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate, ed a una nozione di partecipazione.

Il percorso seguito per definire l'area di consolidamento è il seguente:

- a) si prende avvio dalla lista delle partecipate nelle quali il Comune di Vimercate possiede direttamente una quota, anche minimale, e da questa lista, secondo i criteri stabiliti dalla normativa, si costruisce un primo elenco, composto dalle realtà che rispettano determinati requisiti e che potenzialmente potrebbero entrare nell'area di consolidamento;
- b) infine, attraverso un ulteriore esame dell'elenco di cui al punto a), si costruirà il perimetro di consolidamento, cioè si individueranno le realtà che saranno consolidate, i cui valori saranno sommati (con le necessarie rettifiche) a quelli del bilancio individuale del Comune.

A) Il gruppo amministrazione pubblica "Comune di Vimercate" (Allegato A - Prospetto 1)

Al fine di determinare le entità che, a vario titolo, appartengono al gruppo amministrazione pubblica inteso in senso lato, vanno considerate anzitutto le cinque fattispecie previste dal principio contabile 4/4, paragrafo 2, e precisamente:

1. organismi strumentali;
2. enti strumentali controllati;
3. enti strumentali partecipati;
4. società controllate;
5. società partecipate.

1. *Organismi strumentali*

Il termine "organismo strumentale" non assume rilevanza operativa poiché, trattandosi di un'articolazione solo organizzativa della capogruppo, è un'entità senza autonomia di bilancio.

2. *Enti strumentali*

La prima fattispecie di rilievo è costituita dagli enti (e aziende) strumentali suddivisi in due tipologie: controllati e partecipati. Non viene fornita dal principio una specifica definizione, ma sono previste le condizioni per identificare quelli controllati. Rientrano in questa tipologia tutte le realtà che, giuridicamente, sono diverse dalle società (ad esempio, una fondazione, una associazione, un consorzio) senza considerare la natura dei soci (privati o pubblici).

2 a) *Enti strumentali controllati*

Sono previsti dal principio contabile cinque casi che identificano situazioni di controllo di diritto, di fatto e contrattuale. E' anche introdotto in modo esplicito il concetto di influenza dominante. La norma identifica inoltre anche due specifiche fattispecie, i contratti di servizio pubblico e di concessione, subordinando la loro rilevanza al fatto che l'ente o l'azienda svolga prevalentemente l'attività di riferimento.

Nell'ambito del gruppo "Comune di Vimercate", rientra l'Azienda Speciale Farmacie Comunali Vimercatesi.

2 b) *Enti strumentali partecipati*

Si tratta di una categoria residuale, che identifica gli enti pubblici e privati (e le aziende) nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di controllo.

Nel l'ambito del gruppo "Comune di Vimercate", rientrano:

- 1) Associazione Pinamonte;
- 2) Associazione Progetto Lavoro Vimercatese;
- 3) Associazione dei Comuni per il Distretto HT;
- 4) Consorzio Energia Veneto;
- 5) Consorzio Intercomunale per l'Edilizia Popolare Milanese - C.I.M.E.P. (in scioglimento);
- 6) Consorzio Parco del Molgora;
- 7) Fondazione Ambiente Edilizia Sostenibile;
- 8) Fondazione CEM Lab;
- 9) Fondazione Distretto Green & High Tech;
- 10) Offerta Sociale Azienda Speciale Consortile.

3. *Società*

Come nel caso precedente, sono previste due fattispecie: le società controllate e quelle partecipate.

3 a) *Società controllate*

Elemento distintivo rispetto alla tipologia precedente (2a) è proprio il concetto di società, come definito dal diritto commerciale italiano e con evidente riferimento a quelle di capitali. Come nel caso precedente si deve considerare il controllo di diritto, di fatto e contrattuale; quello diretto e indiretto, oltre all'influenza dominante derivante dai contratti di servizio pubblico e di concessione, subordinando la loro rilevanza al fatto che l'ente o l'azienda svolga prevalentemente l'attività oggetto del contratto.

Con riferimento alle società in cui è presente il Comune di Vimercate non esistono le condizioni per considerarle controllate secondo i principi contabili: la quota partecipativa è inferiore al 50% (assenza di controllo di diritto) e non vi è da parte del Comune l'esercizio della maggioranza dei diritti di voto negli organi decisionali (controllo di fatto o da influenza dominante).

3b) Società partecipate

Si tratta di una tipologia di entità ben definita, che presuppone la totale partecipazione pubblica e l'affidamento diretto di servizi pubblici locali. Al verificarsi dei due requisiti, da ritenersi vincolanti, non è rilevante la quota di partecipazione posseduta nel singolo ente.

Nell'ambito del gruppo "Comune di Vimercate", rientrano le seguenti entità:

- 1) Brianzacque S.r.l.;
- 2) CEM Ambiente S.p.A.;
- 3) Rete di sportelli per l'energia e l'ambiente - Infoenergia S.c.a r.l. (in liquidazione).

Le cause di esclusione

Dopo l'individuazione, secondo il principio contabile, del gruppo amministrazione pubblica "Comune di Vimercate", il passo successivo consiste nell'identificare le entità (enti, aziende e società) che entreranno nell'area di consolidamento vera e propria, cioè che saranno consolidate con il metodo integrale o proporzionale e, quindi, unitariamente rappresentate nel bilancio consolidato. Per effettuare questo passaggio, è necessario esaminare le possibilità di esclusione offerte dal paragrafo 3.1 del principio contabile. La norma identifica due fattispecie.

La prima richiama l'irrelevanza del bilancio di un'entità del gruppo, stabilendo anche precisi parametri quantitativi per la verifica. *Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10% per gli enti locali ... rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo:*

- Totale dell'attivo
- Patrimonio netto
- Totale dei ricavi caratteristici.

Nel caso specifico, il 10% del valore di bilancio del Comune per le voci indicate, con riferimento al 31.12.2015, è il seguente (tabella 1):

Tabella 1 - Dati contabilità economico-patrimoniale esercizio 2015

Parametri	Comune di Vimercate	Rilevanza	Soglia di rilevanza
Totale attivo	104.690.870,88	10%	10.469.087,08
Patrimonio netto	67.347.246,30	10%	6.734.724,63
Totale ricavi caratteristici	22.176.841,61	10%	2.217.684,16

In ogni caso sono considerati irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

La seconda causa è legata all'impossibilità di reperire informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza costi sproporzionati. Si tratta di una causa sostanzialmente non utilizzabile o applicabile in casi estremamente limitati, al fine di evitare comportamenti strumentali.

B) Il perimetro di consolidamento del Comune di Vimercate (Allegato A - Prospetto 2)

Il bilancio consolidato deve rappresentare in modo veritiero e corretto, oltre che chiaro, la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Vimercate. Tale rappresentazione deve essere anche rilevante, nel senso che a fronte di realtà di modeste dimensioni o marginali, è possibile esercitare un'esclusione, in quanto i benefici informativi derivanti dal loro inserimento sono ampiamente inferiori ai costi necessari per effettuarlo. E' la stessa normativa che prevede questa possibilità definendo addirittura dei parametri puntuali, al fine di ridurre il grado di soggettività nella scelta.

La condizione alla base della predisposizione del bilancio consolidato è il concetto di controllo, anche se nel caso degli enti locali sono previste fattispecie differenti. Il riferimento al controllo, unitario e, in alcuni casi, congiunto, è fondamentale in quanto esso presuppone il governo dell'entità, cioè la possibilità di indirizzare le scelte strategiche, operative e finanziarie della controllata.

E' quindi necessario che l'area di consolidamento comprenda tutte le situazioni di controllo, anche indipendentemente dalla dimensione, purché connotate da un legame partecipativo, condizione per un effettivo monitoraggio da parte della controllante.

Si ritiene opportuno escludere dal primo elenco, proprio per l'assenza di benefici informativi supplementari, tutte le realtà "minori", quelle, cioè, le cui quote di partecipazione sono inferiori all'1% del capitale sociale.

Quindi sono escluse:

1. Rete di sportelli per l'energia e l'ambiente - Infoenergia S.c.a.r.l. (in liquidazione);
2. Consorzio Energia Veneto.

Si esclude inoltre C.I.M.E.P., in quanto non svolge più le attività originariamente previste essendo in avanzata fase di liquidazione, giunta alla sola definizione dei crediti e debiti nei confronti delle amministrazioni comunali. Inoltre non avendo più tutte le attività tipiche svolte a suo tempo dal consorzio non sono stati neppure predisposti il bilancio economico conto del patrimonio, il conto economico e il prospetto di conciliazione.

Non fanno inoltre parte dell'area di consolidamento i seguenti enti strumentali controllati e società partecipate che presentano percentuali inferiori al 10% del totale dell'attivo, del 10% del patrimonio netto e del 10% del totale dei ricavi caratteristici:

1. Associazione dei Comuni per il Distretto HT;
2. Associazione Pinamonte;
3. Associazione Progetto Lavoro Vimercatese;
4. Consorzio Parco del Folgora;
5. Fondazione Ambiente Edilizia Sostenibile;
6. Fondazione CEM Lab;
7. Fondazione Distretto Green & High Tech.

Di seguito sono identificati i valori di bilancio per le imprese escluse a seguito dei parametri quantitativi (tab. 2). Evidenziati in grigio i valori inferiori alla soglia di rilevanza (10%) del Comune di Vimercate.

Tabella 2 - I parametri quantitativi

Denominazione	Totale attivo	Patrimonio netto	Ricavi caratteristici
Comune di Vimercate (soglia di rilevanza 10%)	10.469.087,08	6.734.724,63	2.217.684,16
Associazione dei comuni per il Distretto HT	0,00	0,00	0,00
Associazione Pinamonte	158.165,76	77.716,23	113.726,93
Associazione Progetto Lavoro Vimercatese	119.599,82	-4.546,09	46.020,00
Azienda Speciale Farmacie Comunali Vimercatesi	2.232.635,00	1.218.698,00	2.611.743,00
Brianzacque S.r.l.	246.858.928,00	145.489.973,00	81.581.959,00
Cem Ambiente S.p.A.	56.591.419,00	30.717.627,00	50.510.568,00
Consorzio Parco del Molgora	637.496,75	331.341,80	305.897,80
Fondazione Ambiente Edilizia Sostenibile	731.631,00	64.191,00	351.586,00
Fondazione Cem Lab	216.261,00	62.124,00	186.542,00
Fondazione Distretto Green & High Tech Monza e Brianza	128.095,00	35.226,00	334.829,00
Offerta Sociale Azienda Speciale Consortile	6.010.393,00	50.000,00	13.180.879,00

In conclusione, le entità con partecipazione diretta e/o controllo da parte del Comune di Vimercate, inserite nel perimetro di consolidamento, sono le seguenti:

1. Azienda Speciale Farmacie Comunali Vimercatesi;
2. Brianzacque S.r.l.;
3. CEM Ambiente S.p.A.;
4. Offerta Sociale Azienda Speciale Consortile.

Comunicazione ai componenti del gruppo

- a) Prima dell'avvio dell'obbligo di redazione del bilancio consolidato il Comune di Vimercate comunica agli enti, aziende e società che saranno comprese nel proprio bilancio consolidato del prossimo esercizio;
- b) richiede alle società rientranti nel perimetro di consolidamento di trasmettere al Comune di Vimercate i propri bilanci di esercizio chiusi entro 10 giorni dalla loro approvazione e comunque entro il 31 maggio dell'anno successivo a quello di riferimento, unitamente alle informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (in particolare, crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti a operazioni effettuate tra le componenti del gruppo);
- c) di precisare che, con riferimento al punto b) sopra riportato, che laddove alle scadenze indicate i singoli bilanci di esercizio non risultassero ancora approvati, potranno essere trasmessi i bilanci predisposti ai fini della loro successiva approvazione.

LA GIUNTA COMUNALE

- **UDITA** la relazione dell'Assessore;
- **ACCERTATO** che la competenza a deliberare sulla proposta in oggetto appartiene alla Giunta comunale ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, e che è stato espresso, sulla proposta della presente deliberazione, il parere ex art. 49 del D.Lgs. medesimo, allegato al presente atto quale parte integrante, da parte del Responsabile del servizio;
- **CON VOTI** unanimi, legalmente espressi

DELIBERA

1. di approvare per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono qui integralmente riportate:
 - gli elenchi degli enti che, sulla base delle caratteristiche istituzionali e delle dimensioni contabili al 31.12.2015, risultano da ricomprendere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Vimercate" e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento del medesimo gruppo, allegato sub A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
 - lo schema di lettera da trasmettere agli enti/società rientranti nel perimetro di consolidamento del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Vimercate", al fine di coordinare le operazioni di consolidamento ed acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2016, necessarie per la redazione del bilancio consolidato al 31.12.2016, allegato sub B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. di riservarsi di aggiornare gli elenchi e le comunicazioni di cui al punto precedente, laddove le condizioni per mantenere gli enti/società nel perimetro di consolidamento non risultassero verificate al 31.12.2016;

3. di trasmettere il presente provvedimento agli enti/società ricompresi nell'elenco di cui all'allegato A) e ai Revisori dei Conti del Comune di Vimercate;
4. di demandare al dirigente del settore finanziario ogni ulteriore utile adempimento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato relativo al comune di Vimercate, anche con riferimento alle istruzioni necessarie per avviare il percorso di consolidamento;
5. di dare atto che questo Comune è dotato di bilancio di previsione regolarmente approvato per l'esercizio in corso e che lo stesso si trova in situazione di pareggio economico-finanziario;
6. di dichiarare il presente atto, con votazione separata ed unanime, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, quarto comma, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

ALLEGATI:

- Allegato A):

- Prospetto 1 - Elenco enti/società ricompresi nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Vimercate" per bilancio consolidato;
- Prospetto 2 - Elenco enti/società ricompresi nel perimetro di consolidamento del "Gruppo amministrazione Pubblica Comune di Vimercate";

- Allegato B): comunicazione inviata agli enti/società ricompresi nel perimetro di consolidamento.

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
FRANCESCO SARTINI



IL SEGRETARIO GENERALE
SANDRO DE MARTINO



PUBBLICAZIONE/COMUNICAZIONE:

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* (reg. n. _____), per
quindici giorni consecutivi, e cioè dal

23 DIC. 2016 al 7 GEN. 2017

Vimercate,

ESECUTIVITÀ:

La presente deliberazione è stata dichiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134, com-
ma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Vimercate, 21 dicembre 2016

IL SEGRETARIO GENERALE
SANDRO DE MARTINO

