



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE



VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 47 DEL 7 Marzo 2017

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER LA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA ANNO 2017

Il giorno 7 marzo 2017, alle ore 14.35, presso questa sede comunale, convocati con avviso scritto del Sindaco, consegnato a norma di legge, i Signori Assessori comunali si sono riuniti per deliberare sulle proposte di deliberazione iscritte all'ordine del giorno ad essi notificato, la cui documentazione è stata depositata nelle 24 ore precedenti l'adunanza.

Assume la presidenza il Sindaco, SARTINI FRANCESCO, partecipa il Segretario Generale, DE MARTINO SANDRO.

Dei signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

- | | |
|-------------------------------|---------------|
| 01. SARTINI FRANCESCO | (Sindaco) |
| 02. CALLONI VALERIA LICIA | (Vicesindaco) |
| 03. GHEDINI SIMONA ANNA MARIA | (Assessore) |
| 04. GROSSI CLAUDIO MARIO | (Assessore) |
| 05. RUSSO EMILIO | (Assessore) |
| 06. BERTINELLI MAURIZIO | (Assessore) |

sono ASSENTI i Signori:

NESSUNO.

Componenti ASSEGNATI 6, PRESENTI 6.

Il Presidente accertato il numero legale per poter deliberare validamente, invita la Giunta Comunale ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione sopra indicata in oggetto.

Responsabile: SANDRO DE MARTINO

AA.GG-SG-P01-MD02	Rev. 04
Gennaio 2015	

Giunta Comunale del 7 marzo 2017: deliberazione n. 47.

Oggetto: **ATTO DI INDIRIZZO PER LA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA ANNO 2017**

Il Sindaco illustra alla Giunta Comunale la seguente proposta di deliberazione:

1. CARATTERISTICHE PRINCIPALI E MOTIVAZIONI DELL'INIZIATIVA

RICHIAMATI in materia di contrattazione nazionale e decentrata l'art. 40, comma 3-*bis*, del D.Lgs. n. 165/2001 e l'art. 40, comma 3-*quinquies*, del D.Lgs. n. 165/2001;

RILEVATO che:

- le pubbliche amministrazioni non possono sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione;
- in caso di violazione dei vincoli e dei limiti di competenza imposti dalla contrattazione nazionale o dalle norme di legge, le clausole sono nulle, non possono essere applicate e sono sostituite ai sensi degli articoli 1339 e 1419, secondo comma, del codice civile;
- in caso di accertato superamento di vincoli finanziari da parte delle sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, del Dipartimento della Funzione Pubblica o del Ministero dell'Economia e delle Finanze è fatto altresì obbligo di recupero nell'ambito della sessione negoziale successiva;

VISTO il vigente CCNL di settore, come da ultimo modificato con il contratto siglato in data 31/7/2009, nonché i pareri ARAN in merito;

RICHIAMATI il D.Lgs. n. 267/2000 ed il D.Lgs. n. 165/2001;

PRESO ATTO che resta fermo l'obbligo per la contrattazione decentrata integrativa di rispettare, in virtù dei principi di merito, premialità e selettività, il divieto di erogazione indifferenziata della retribuzione accessoria, sulla base dei principi di cui al D.Lgs. n. 150/2009, delle altre disposizioni normative e di CCNL vigenti in materia di salario accessorio e della prevalente giurisprudenza contabile;

RICHIAMATO l'art. 5 del CCNL 31/07/2009 relativo ai principi in materia di compensi per la produttività, in cui si riconferma la disciplina di cui all'art. 37 del CCNL del 22.1.2004, ribadendo gli ordinari principi in materia di premialità, con particolare riferimento alla natura e ai contenuti dei sistemi incentivanti la produttività e alla conseguente necessità di valutare l'apporto partecipativo dei lavoratori coinvolti negli stessi;

RILEVATA, dalle indicazioni fornite in materia di contrattazione decentrata e di risorse decentrate dal quadro generale della disciplina contrattuale nazionale, che compete all'organo esecutivo dell'Ente, la formulazione di specifici indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica, aventi come esclusiva finalità quella di orientare e finalizzare l'attività negoziale della parte pubblica verso determinati obiettivi, tramite la definizione strategica di priorità a cui conformare l'azione tipicamente demandata alla delegazione trattante;

PRESO ATTO, ai sensi della dichiarazione n. 2 del CCNL 22/1/2004, che gli adempimenti attuativi della disciplina dei contratti di lavoro sono riconducibili alla più ampia nozione di *attività di gestione delle risorse umane* e, quindi, afferiscono alla sfera di stretta competenza dei dirigenti, che vi provvedono tramite l'adozione di atti di diritto comune, con la capacità ed i poteri del privato datore di lavoro e nel rispetto dei vincoli previsti dal sistema delle relazioni sindacali;

VISTO che l'art. 5 del CCNL 1° aprile 1999, come integralmente sostituito dall'art. 4 del CCNL del 22 gennaio 2004, stabilisce i tempi e le procedure per la stipulazione del contratto integrativo decentrato;

VISTO, inoltre, l'art. 31 del CCNL del 22/1/2004, che disciplina il regime delle risorse decentrate, stabilendo quanto segue:

- le risorse finanziarie destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (c.d. risorse decentrate) vengono determinate annualmente dagli Enti secondo le modalità definite dalla contrattazione nazionale;
- le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, determinate nell'anno 2003 in base alla relativa disciplina contrattuale e con le integrazioni previste dall'art. 32, commi 1 e 2, sono definite in un unico importo che resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi, richiamando le disposizioni contrattuali previgenti dalla cui applicazione deriva la corretta costituzione del fondo per il salario accessorio;
- le risorse aventi il carattere dell'eventualità e della variabilità possono integrare annualmente le precedenti, in applicazione di specifiche norme individuate dai CCNL;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 143 del 6/3/2017 di costituzione del fondo delle risorse decentrate anno 2017, che comunque dovrà essere verificato e confermato nella sua consistenza entro fine anno;

RITENUTO opportuno e necessario, al fine di rendere più razionali ed efficienti i lavori della delegazione trattante, formulare, in via preventiva ed in conformità alle indicazioni ARAN, direttive al presidente della delegazione trattante di parte pubblica per la definizione di obiettivi e vincoli da considerare in sede di Contrattazione Collettiva Decentrata Integrativa per l'anno 2017;

TENUTO CONTO della disciplina specifica sull'utilizzo delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività prevista in particolare dall'art. 17 del CCNL dell'1/4/1999 integrato dalle disposizioni dei diversi C.C.N.L. che sono stati successivamente sottoscritti;

CONSIDERATO che con la deliberazione di Giunta Comunale n. 228 del 15/11/2016, avente ad oggetto "Posizioni organizzative e alte professionalità: approvazione criteri per la ponderazione dell'indennità di posizione e relativa determinazione", la Giunta si riservava la facoltà di indicare alla delegazione trattante di parte pubblica, nell'ambito dell'adozione del necessario atto di indirizzo per l'avvio delle relative trattative, un eventuale limite, anche percentuale, in rapporto allo stanziamento di fondo stabile destinato al finanziamento delle PO ed AP, individuato, ove possibile, alla luce della nota sindacale unitaria citata in narrativa, in considerazione della natura non definitiva e sperimentale dei criteri in esame;

RILEVATO che per l'anno 2017, sia in funzione della parallela riorganizzazione dell'Ente con nuova ripartizione delle macro aree, che si innesta su tutta una serie di interventi di rivisitazione ed aggiornamento regolamentare ed amministrativo, sia in relazione alla contingente situazione di assenza di un dirigente e di presa di servizio di uno nuovo solo dal prossimo mese di aprile, si rende necessario assicurare una continuità di servizi ed attività alle attuali condizioni (seppur legate al nuovo sistema di ponderazione), ma legate, temporalmente, alla situazione contingente del 2017;

ACCERTATO, pertanto, che in virtù di quanto esposto si ritiene opportuno, per il solo anno 2017, una sostanziale omogeneità dell'incidenza percentuale della quota destinata al finanziamento di PO/AP rispetto all'entità del fondo, anche tenendo conto della proroga dei suddetti istituti, per il primo bimestre 2017, alle medesime condizioni precedenti;

EVIDENZIATO che le predette direttive devono, in modo particolare, indicare gli interventi ritenuti prioritari per la migliore realizzazione del programma di governo, delle scelte di bilancio e degli obiettivi fissati, fornendo, altresì, indicazioni anche in ordine alle scelte fondamentali che devono presiedere all'utilizzazione delle risorse sia stabili sia variabili senza, tuttavia, assumere carattere dettagliato e particolareggiato. In particolare le direttive per il presidente della delegazione trattante, da seguire anche mediante moduli relazionali estranei ai canali sindacali della contrattazione, saranno le seguenti in ordine di priorità:

- predisporre i criteri per le progressioni economiche all'interno della categoria;
- indicare il limite percentuale del 23% in rapporto allo stanziamento di fondo stabile costituito, da destinare al finanziamento delle PO ed AP anno 2017;
- provvedere al finanziamento prioritario, in coerenza con quanto stabilito nel presente atto, per il finanziamento di nuove progressioni orizzontali sull'anno 2017 per un importo non superiore a € 20.000,00;
- elaborare e poi avviare già nell'ultimo trimestre 2017 una procedura interna, di tipo selettivo, per l'attribuzione degli incarichi di posizione organizzativa e alta professionalità riferiti all'anno 2018, che assicurino un'incidenza percentuale sul fondo stabile di finanziamento non superiore al 20%;
- provvedere al finanziamento delle indennità di cui all'art. 17, comma 2, lett. d), come previsto dal CCNL, prestando la dovuta attenzione affinché le stesse siano razionalizzate in funzione delle disponibilità economiche e non vengano duplicate (turno, reperibilità, maneggio valori, rischio, disagio, ecc...) considerando il dato assestato 2016;
- provvedere al finanziamento delle indennità di comparto quota carico fondo, delle progressioni orizzontali storiche, delle indennità ex 8° livello, delle specifiche funzioni per il personale dei servizi demografici e uffici relazioni con il pubblico nella misura pari al 2016, degli incarichi di specifica responsabilità anche in considerazione dell'attribuzione già avvenuta nei primi due mesi dell'anno in corso;
- provvedere al finanziamento della produttività che verrà distribuita sulla base del sistema di misurazione e valutazione della *performance* approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 28/2/2017;

DATO ATTO che il presente provvedimento, in quanto contenente atto di indirizzo, non comporta oneri diretti a carico del bilancio e che, pertanto, non necessita del parere di regolarità contabile;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 176 del 13/9/2016, avente ad oggetto "Composizione della delegazione trattante di parte pubblica e complessiva area personale dipendente", con la quale veniva dato atto che la delegazione trattante per l'area del personale dipendente, ai sensi dell'art. 10, commi 1 e 2, del CCNL relativo al personale non dirigente del comparto Regioni ed Autonomie Locali dell'1.4.1999 è composta da:

- a) Segretario Generale, in qualità di componente di parte pubblica e di presidente della delegazione trattante;
- b) RSU dell'Ente;
- c) rappresentanti delle organizzazioni sindacali territoriali di categoria firmatarie del CCNL

2. RICHIAMI NORMATIVI

CCNL dipendenti del comparto Regioni ed Autonomie Locali.
D. Lgs. n. 165/2001.

LA GIUNTA COMUNALE

- **UDITA** la relazione del Sindaco;
- **ACCERTATO** che la competenza a deliberare sulla proposta in oggetto appartiene alla Giunta comunale ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, e che, trattandosi di mero atto di indirizzo, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. medesimo, non necessita del parere di regolarità tecnica;
- **CON VOTI** unanimi, legalmente espressi

DELIBERA

attenendosi alla disciplina specifica sull'utilizzo delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività, prevista in particolare dall'art. 17 del CCNL dell'1/4/1999, integrato dalle disposizioni dei diversi C.C.N.L. che sono stati successivamente sottoscritti:

1. di fornire al Segretario Generale, in qualità di presidente della delegazione trattante e rappresentante di parte pubblica, le seguenti linee di indirizzo, in ordine di priorità, in merito ai criteri e alle modalità di destinazione e utilizzo del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2017:
 - predisporre i criteri per le progressioni economiche all'interno della categoria;
 - indicare il limite percentuale del 23% in rapporto allo stanziamento di fondo stabile costituito, da destinare al finanziamento delle PO ed AP anno 2017;
 - provvedere al finanziamento prioritario, in coerenza con quanto stabilito nel presente atto, per il finanziamento di nuove progressioni orizzontali sull'anno 2017 per un importo non superiore a € 20.000,00;
 - elaborare e poi avviare già nell'ultimo trimestre 2017 una procedura interna, di tipo selettivo, per l'attribuzione degli incarichi di posizione organizzativa e alta professionalità riferiti all'anno 2018, che assicurino un'incidenza percentuale sul fondo stabile di finanziamento non superiore al 20%;
 - provvedere al finanziamento delle indennità di cui all'art. 17, comma 2, lett. d), come previsto dal CCNL, prestando la dovuta attenzione affinché le stesse siano razionalizzate in funzione delle disponibilità economiche e non vengano duplicate (turno, reperibilità, maneggio valori, rischio, disagio, ecc...) considerando il dato assestato 2016;
 - provvedere al finanziamento delle indennità di comparto quota carico fondo, delle progressioni orizzontali storiche, delle indennità ex 8° livello, delle specifiche funzioni per il personale dei servizi demografici e uffici relazioni con il pubblico nella misura pari al 2016, degli incarichi di specifica responsabilità anche in considerazione dell'attribuzione già avvenuta nei primi due mesi dell'anno in corso;
 - provvedere al finanziamento della produttività che verrà distribuita sulla base del sistema di misurazione e valutazione della *performance* approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 28/2/2017;
2. di autorizzare il Segretario Comunale, dr Sandro De Martino, in qualità di presidente della delegazione trattante di parte pubblica, ad avviare, in forza del presente provvedimento, le necessarie operazioni dirette alla convocazione delle parti sindacali per le trattative relative alla definizione della Contrattazione Collettiva Decentrata Integrativa;
3. di dare atto che del contenuto della presente verrà data informativa alla RSU e alle OO.SS.;

- 4 di dare atto, altresì, che il presente atto viene adottato nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge in materia di contenimento delle spese di personale;
5. di dichiarare che l'ultimo bilancio definitivamente approvato dal Consiglio comunale è quello relativo all'esercizio 2016 e che la gestione avviene conformemente al dettato dell'art. 163, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;
6. di precisare che la Giunta Comunale con separata votazione, a norma dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, ha dichiarato la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
FRANCESCO SARTINI



IL SEGRETARIO GENERALE
SANDRO DE MARTINO



PUBBLICAZIONE/COMUNICAZIONE:

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* (reg. n. _____), per quindici giorni consecutivi, e cioè dal 10 MAR. 2017 al 25 MAR. 2017.

Vimercate,

ESECUTIVITÀ:

La presente deliberazione è stata dichiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Vimercate, 7 marzo 2017

IL SEGRETARIO GENERALE
SANDRO DE MARTINO

