



VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

N. 8 del 27.11.2014

OGGETTO: DEFINIZIONE IMPORTI SPESE DI ACCERTAMENTO, PROCEDIMENTO E NOTIFICAZIONE PER VIOLAZIONI ALLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA E PER ALTRI ILLECITI AMMINISTRATIVI NONCHÉ PER L'EMANAZIONE DI PROVVEDIMENTI LEGATI A SERVIZI EROGATI IN FAVORE DEL PRIVATO.

Il giorno 27 novembre 2014, alle ore 20.45, nella sede della Unione, presso la sede comunale del Comune di Vimercate, piazza Unità d'Italia 1, convocati dal Sindaco del Comune di Vimercate, si sono riuniti i signori Sindaci dei Comuni componenti l'Unione dei Tre Parchi.

Assume la presidenza il Sindaco del Comune di Vimercate PAOLO BRAMBILLA, e partecipa all'adunanza il Segretario Generale del Comune di Vimercate, dott. Ciro Maddaluno, che provvede alla redazione del presente verbale.

Sono presenti:

- | | |
|---------------------|------------------------------|
| 01. BRAMBILLA PAOLO | Sindaco di Vimercate |
| 02. MANDELLI ANGELO | Sindaco di Burago di Molgora |
| 03. NAVA DANIELE | Sindaco di Carnate |
| 04. RONCO GIOVANNA | Sindaco di Ornago |

Componenti ASSEGNATI 4, PRESENTI 4.

Accertato il numero legale per poter deliberare validamente, Paolo Brambilla nella sua qualità di Presidente, invita la Giunta dell'Unione a deliberare sulla proposta indicata in oggetto.



Il Presidente illustra alla Giunta dell'Unione la seguente proposta di deliberazione:

1. CARATTERISTICHE PRINCIPALI E MOTIVAZIONI DELL'INIZIATIVA

CONSIDERATO che è imminente il trasferimento all'Unione dei Comuni della Funzione di Polizia Locale e che si rende quindi necessario definire gli importi delle spese di accertamento, procedimento e notificazione per violazioni alle norme del Codice della Strada e per altri illeciti amministrativi nonché per l'emanazione di provvedimenti legati a servizi erogati in favore del privato;

RICHIAMATE le precedenti deliberazioni della Giunta Comunale di Vimercate nr 2 del 14 gennaio 2008 e n. 20 del 14.02.2011 di rideterminazione dell'entità del rimborso spese da richiedere per il rilascio di copie atti e determinazione delle spese di accertamento e notifica atti legati all'attività sanzionatoria e al Codice della Strada e relativamente ad altri illeciti amministrativi;

RICORDATO che l'art. 201, comma 3 del D. Lgs. 30.04.1992 n° 285 Codice della Strada prevede che "alla notificazione si provvede a mezzo degli organi indicati nell'art. 12, dei messi comunali, di un funzionario che ha accertato la violazione...omissis...ovvero a mezzo della posta, secondo le norme sulle notificazioni a mezzo del servizio postale";

RICORDATO che l'art. 14 c. 1 della Legge n. 689/81, prevede la possibilità, per i verbali di accertamento relativi alla commissione di ogni tipo di illecito amministrativo pecuniario, che "per la forma della notificazione si applicano le disposizioni previste dalle leggi vigenti";

RICORDATO che la Legge 20/11/1982 n° 890 "Notificazioni di atti a mezzo posta connessi con la notificazione di atti giudiziari" prevede, altresì, l'applicazione delle norme sulla notificazione degli atti giudiziari anche ai verbali di accertamento per le infrazioni alle norme sulla circolazione stradale;

RICORDATO che l'art. 201, comma 1, del D. Lgs. n° 285/92, prescrive "qualora la violazione non possa essere immediatamente contestata (omissis) il verbale deve essere notificato all'effettivo trasgressore o, quando questi non sia stato identificato, ad uno dei soggetti indicati dall'art. 196, quale risulta da pubblici registri alla data dell'accertamento; se si tratta di ciclomotore la notificazione deve essere fatta all'intestatario del contrassegno di identificazione";

RILEVATO che il comma 4 dell'articolo 201 del Codice della strada dello stesso articolo prevede che le spese di accertamento e di notificazione sono poste a carico di chi è tenuto al pagamento della sanzione amministrativa pecuniaria

RILEVATO che il recupero delle spese di procedimento, per gli atti di illecito amministrativo diversi da quelli previsti dal codice della strada è espressamente previsto dall'articolo 16 comma 1 della legge 689/81 (legge di depenalizzazione e di disciplina generale dell'illecito amministrativo);

CONSIDERATO che la sentenza della Corte Costituzionale n. 346 del 23/09/98, in tema di notifica di atti a mezzo posta, ha sancito che l'agente postale, nel caso in cui non riesca a recapitare l'atto in fase di prima notificazione (per irreperibilità o temporanea assenza del destinatario) deve procedere al deposito dell'atto presso l'ufficio postale e, contestualmente, inviare all'interessato, per raccomandata a.r. l'avviso di avvenuto deposito (CAD);



CONSIDERATO la Legge n. 31 del 28/2/2008 in tema di notifica di atti giudiziari a mezzo posta ha introdotto un'innovazione nelle modalità di notifica degli atti giudiziari prevedendo che in tutti i casi in cui l'atto, a causa dell'assenza del destinatario, non sia stato notificato nelle mani del medesimo, bensì consegnato a quei soggetti che espressamente la legge abilita al ritiro in luogo del destinatario stesso, l'agente postale ne debba dare notizia al destinatario mediante invio di una raccomandata (comunicazione di avvenuta notifica CAN);

CONSIDERATO che le Poste Italiane, ottemperando a quanto disposto dalla citata sentenza e dalla L. n. 31/2008, in aggiunta alla notifica dell'atto (RR con costo di Euro 7.20) provvedono all'invio, al verificarsi del caso della comunicazione dell'avviso di deposito (CAD) con raccomandata AR applicando la tariffa di Euro 4.30 e della comunicazione di avvenuta notifica (CAN) applicando la tariffa di Euro 3,60;

DATO ATTO che il costo di queste raccomandate, ai sensi del sopra citato comma 4 dell'art. 201 del CdS, è a carico di chi è tenuto al pagamento della sanzione amministrativa con la particolarità di essere costi solamente "eventuali";

RILEVATO pertanto che si pone così il problema di come porre a carico al destinatario di una sanzione amministrativa, questi ulteriori ed eventuali costi di notificazione;

CONSIDERATO che questa casistica è molto frequente e che per circa il 30% degli atti oggetto di notifica, avviene l'emissione della seconda raccomandata, CAD o CAN, in quanto sempre più spesso i componenti di una famiglia all'arrivo del postino si trovano al lavoro;

CONSIDERATO che per quanto sopra detto si rende necessario determinare, seppure in modo forfetario e comunque finalizzato alla tendenziale copertura della spesa, il costo medio delle eventuali raccomandate (CAD e CAN), così semplificando radicalmente la procedura di gestione per l'Amministrazione che, al solo scopo di adempiere al tentativo di recupero credito, eviterebbe di sostenere spese talvolta maggiori dell'importo da recuperare e gli ulteriori strascichi per eventuali richieste di integrazione di pagamento;

TENUTO CONTO altresì dei costi di abbonamento, consultazione della banca dati della Motorizzazione Civile, in uso al Servizio di Polizia Locale i cui prezzi sono periodicamente aggiornati;

CONSIDERATO che tra le spese di accertamento/procedimento di cui sopra si è detto, vanno individuati costi di stampati, bollettari, cartucce per stampanti, buste autoimbustanti, interventi di manutenzione per apparecchiature, modulistica per integrazione e controllo dati, affrancatura della corrispondenza, redazione delle distinte delle raccomandate, estrazione di copie degli atti, conversazioni telefoniche, documentazione fotografica per la contestazione di alcuni tipi di violazioni, tanto per le violazioni al C.d.S. che per le altre;

RILEVATO, altresì che la legge 241/90 e il Decreto Legislativo 267/2000 stabiliscono la gratuità delle semplici visioni dei documenti amministrativi, mentre il rilascio di copie è subordinato al rimborso delle spese di ricerca, riproduzione e che, come affermato dalla dottrina, laddove la normativa fa riferimento ai costi di accesso, gli stessi comprendono non solo le spese di riproduzione, ma anche le spese vive sopportate dall'amministrazione (spese di procedimento);

RILEVATO che con riferimento a quest'ultimo aspetto si impone anche la definizione dei costi di procedimento per la formazione di provvedimenti a carattere certificativo o d'attestazione come il



certificato idoneità alloggiativa, di elaborati tecnici, quali i rapporti di incidenti stradali, le planimetrie relative, di attestazione di fatti, quali le relazioni di servizio, nonché per l'attività istruttoria sottesa a modifiche temporanee della circolazione indotte dalla necessità di rendere possibile l'esecuzione di lavori ed interventi da parte dei privati;

RITENUTA congrua l'analisi dei costi delle spese di procedimento svolta dal Comandante della Polizia Locale.

2. PRECEDENTI

La struttura della presente deliberazione quanto alla definizione delle spese di accertamento, procedimento e notificazione per violazioni alle norme del codice della strada e per altri illeciti amministrativi nonché per l'emanazione di provvedimenti fa leva in particolare sulla disciplina corrispondente così come definita dalle deliberazioni della Giunta Comunale di Vimercate nr. 33 del 16.02.2004, e nr 2 del 4.01.2008 e n. 20 del 14.02.2011 che pertanto costituiscono precedenti indiretti;

3. RICHIAMI NORMATIVI

Articolo 201 comma 4 del Codice della Strada, Legge n. 31 del 28/2/2008, articolo 16 comma 1 della legge 689/81, legge 241/90, Decreto Legislativo 267/2000;

4. METODO DI ESECUZIONE

Definizione importi spese di accertamento, procedimento e notificazione per le violazioni alle norme del Codice della Strada e per altre illeciti amministrativi e per l'emanazione di provvedimenti legati a servizi erogati in favore del privato.

5. PREVENTIVO O STIMA DELLA SPESA

La presente deliberazione non comporta oneri a carico dell'Ente;

LA GIUNTA DELL'UNIONE

- **UDITA** la relazione del Presidente;
- **ACCERTATO** che la competenza a deliberare sulla proposta in oggetto appartiene alla Giunta dell'Unione ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, e che sono stati espressi, sulla proposta della presente deliberazione, il parere favorevole art. 49 del D.Lgs. medesimo, allegato al presente atto quale parte integrante, da parte del Responsabile del servizio;
- **CON VOTI** unanimi, legalmente espressi:

D E L I B E R A

1. **IN FORZA** dell'analisi dei costi sostenuti dall'Ente, rivisti alla luce di quanto sopra esposto, che le spese complessive d'accertamento, procedimento ed eventuale C.A.D. (comunicazione avvenuto deposito) o C.A.N (comunicazione avvenuta notifica) relative ad ogni singolo verbale per violazioni al Codice della Strada o ad altre disposizioni normative o ordinanze ingiunzione di competenza comunale, da porre a carico dei soggetti responsabili, siano le seguenti:



- a) spese di procedimento, accertamento ed eventuale C.A.D. o C.A.N. di violazioni amministrative al Codice della Strada:

Voci in dettaglio	Euro
Visure MCTC	1,88
Buste autoimbustanti	2,28
Spese postali atti giudiziari	6,60
Eventuale CAD costo medio spesa	1,44 (€ 4,80x30%)
Eventuale CAN costo medio spesa	1,20 (€ 4,00x30%)
Spese varie (apparecchiature, modulistica per integrazione e controllo dati, affrancatura della corrispondenza, redazione delle distinte delle raccomandate, estrazione di copie degli atti, conversazioni telefoniche).	3,60
Totale	17,00

- b) spese di procedimento, d'accertamento ed eventuale C.A.D. o C.A.N. di violazioni amministrative in materie diverse dal Codice della Strada o relative a ordinanze-ingiuntive di competenza comunale:

Voci in dettaglio	Euro
Richiesta dati anagrafici	0,50
Buste per atti giudiziari	0,66
Spese postali atti giudiziari	6,60
Eventuale CAD costo medio spesa	1,44 (€ 4,80x30%)
Eventuale CAN costo medio spesa	1,20 (€ 4,00x30%)
Spese varie (apparecchiature, modulistica per integrazione e controllo dati, affrancatura della corrispondenza, redazione delle distinte delle raccomandate, estrazione di copie degli atti, conversazioni telefoniche).	3,60
Totale	14,00

2. **IN FORZA** dell'analisi dei costi sostenuti dall'Ente, rivisti alla luce di quanto esposto nella parte narrativa, che le spese complessive dei procedimenti da porre a carico dei privati per la formazione di provvedimenti dei quali quest'ultimi si giovano, aventi sia natura certificativi, di elaborazione tecnica, di attestazione di fatti, o di natura ordinatoria siano:

- a) spese di procedimento per il conseguimento del certificato di idoneità alloggiativa di cui 29 comma 3° del D.leg nr. 286/98 a

Voci in dettaglio	Euro
Richiesta dati anagrafici	0,50
Costi legati all'effettuazione dei sopralluoghi presso gli immobili in riferimento ai quali è richiesto il certificato di idoneità alloggiativa determinato in via di stima in relazione al tempo medio impiegato per l'effettuazione rapportato al costo orario lordo dell'agente di Polizia Locale	17,00



<i>Spese varie</i> -apparecchiature, -modulistica per integrazione e controllo dati, -conversazioni telefoniche, -verifiche tecniche istruttorie sulle risultanze dei sopralluoghi, -verifiche catastali, -urbanistiche, -formazione provvedimento finale.	6.50
Totale	24.00

b) spese di procedimento per la formazione e rilascio agli interessati dei rapporti d'incidente stradale conseguenti ai sinistri occorsi sul territorio e rilevati dalla Polizia Locale:

Voci in dettaglio	Euro
Visure M.C.T.C (generalmente necessitate nell'ambito dell'attività tecnica sottesa alla stesura dei rapporti d'incidente stradale considerando una media di 2 veicoli coinvolti)	3.50
Costo per risorse umane impiegate nell'effettuazione del rilievo sul teatro del teatro del sinistro, determinato in via di stima in relazione al tempo medio impiegato per l'effettuazione rapportato al costo orario lordo medio dell'operatore di Polizia Locale.	18.00
Spese varie - apparecchiature, -modulistica per redazione gli atti di indagine , - verifiche tecniche sulle risultanze dei rilievi sul teatro del sinistro - formazione provvedimento finale (rapporto di incidente stradale);	5.50
Totale	27.00
Costi eventuali	
Voci in dettaglio	Euro
Costo per conseguire in aggiunta a quanto sopra anche copia del rilievo planimetrico del teatro del sinistro, determinato in via di stima in relazione al tempo medio di elaborazione e ai costi di stampa.	8.00
Costo per stampa fotogrammi del rilievo fotografico effettuato nella rilevazione de sinistro	2 (ogni fotogramma)

c) spese di procedimento per l'emanazione di atti ordinatori per la disciplina della circolazione stradale per modifiche temporanee ad essa indotte dalla necessità di effettuazione di lavori ed interventi da parte dei privati, nonché per la redazione di rapporti di servizio.



Ordinanze	
Voci in dettaglio	Euro
Costo per risorse umane impiegate nell'effettuazione dei sopralluoghi per la definizione della modifica d'apportare alla circolazione e per l'individuazione, in relazione all'arteria interessata, delle prescrizioni da inserire nel provvedimento ordinatorio – verifica della congruenza della segnaletica temporanea di cantiere stradale con le prescrizioni inserite nel medesimo provvedimento ordinatorio, costi determinati in via di stima in relazione al tempo medio impiegato per la loro effettuazione rapportato al costo orario lordo medio dell'operatore di Polizia Locale.	14,00
Spese varie - costi legati alle necessità di pubblicità legale degli atti ordinatori e per la informativa alla collettività sulle modifiche alla circolazione della viabilità; - apparecchiature; - costi formazione del provvedimento;	4,00
Totale	18,00
Rapporti di servizio	
Voci in dettaglio	Euro
Costo per risorse umane impiegate nell'effettuazione dei sopralluoghi costi determinati in via di stima in relazione al tempo medio impiegato per la loro effettuazione rapportato al costo orario lordo medio dell'operatore di Polizia Locale.	6,00
Spese varie - apparecchiature, - modulistica - formazione provvedimento finale (rapporto di incidente stradale)	2,00
Totale	8,00

3) **DI DARE ATTO** che la riscossione del corrispettivo a titolo di recupero quale ammontare delle spese complessive d'accertamento/procedimento ed eventuale C.A.D. o C.A.N, relativo ad ogni singolo verbale per violazioni al Codice della Strada o ad altre disposizioni normative o ordinanze-ingiunzione di competenza comunale, avverrà contemporaneamente alla riscossione degli importi delle relative sanzioni amministrative;

4) **DI DARE ATTO** che la riscossione del corrispettivo delle spese dei procedimenti meglio individuati al punto 2 dovrà precedere l'emanazione del provvedimento finale;

5) **DI STABILIRE** che la spesa dell'affrancatura della notifica postale verrà automaticamente aggiornata, senza ricorso ad ulteriore provvedimento nel caso che per la stessa dovesse essere disposto, con provvedimento governativo, un ulteriore incremento;

6) **DI RISERVARSI** di disporre, con successivo provvedimento, il riesame e la determinazione delle spese di cui alla narrativa allorché i costi, così quantificati, dovessero subire nuovi aumenti.

7) **DI DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000.



Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
PAOLO BRAMBILLA

IL SEGRETARIO GENERALE
CIRO MADDALUNO

PUBBLICAZIONE/COMUNICAZIONE:

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on-line* (reg. n. _____), per quindici giorni consecutivi, e cioè dal **9 DIC. 2014** al **24 DIC. 2014**.

Vimercate,

ESECUTIVITÀ:

La presente deliberazione è stata dichiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Vimercate, **27 NOV. 2014**

IL SEGRETARIO GENERALE
CIRO MADDALUNO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: DEFINIZIONE IMPORTI SPESE DI ACCERTAMENTO, PROCEDIMENTO E NOTIFICAZIONE PER VIOLAZIONI ALLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA E PER ALTRI ILLECITI AMMINISTRATIVI NONCHE PER L'EMANAZIONE DI PROVVEDIMENTI LEGATI A SERVIZI EROGATI IN FAVORE DEL PRIVATO.

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. L.^{VO} n. 267 del 18 agosto 2000

si esprime il seguente parere:

la proposta in oggetto è conforme alle norme giuridiche ed alle norme di regolarità tecnica in materia.

Vimercate, 29 ottobre 2014

IL COMANDANTE
Dott. Vittorio De Biasi

